

对外投资合作国别（地区）指南

东帝汶

（2021年版）

商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻东帝汶大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

前言

当前，世界正处于大发展大变革大调整时期，和平与发展仍然是时代主题，经济全球化在曲折中继续前进，开展国际经贸合作面临重要机遇。同时，世界百年未有之大变局正加速演进，新一轮科技革命和产业变革带来的竞争日趋激烈，气候变化、疫情防控等全球性问题对人类社会带来前所未有的影响，国际经贸合作环境日趋复杂。我国建设更高水平开放型经济新体制，发展对外投资合作，应把握国际格局发展战略态势，统筹国内和国际，积极应对挑战，趋利避害，实现可持续发展，为全球经济复苏作出积极贡献。

商务部坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，积极鼓励有条件的企业走出去，融入全球产业链供应链，引导对外投资合作健康平稳有序发展。2020年，中国对外直接投资额达1537.1亿美元，首次位居全球第一，在全球直接投资中的影响力不断扩大。中资企业合理有效利用境外市场资源，积极开展国际合作和竞争，助力东道国经济社会发展，也为全球经济复苏注入活力。

为更好地帮助企业了解和熟悉当地营商环境，有效防范化解包括新冠肺炎疫情在内的各类风险，商务部国际贸易经济合作研究院和驻外使领馆经商机构编写了2021版《对外投资合作国别（地区）指南》（以下简称《指南》）。《指南》涵盖175个国家和地区，全面、客观地反映对外投资合作所在国别（地区）宏观经济形势、法律法规、经贸政策、营商环境等走出去企业关心的事项。在数字经济和绿色经济正在成为重组全球要素资源、重塑全球经济结构、改变全球竞争格局的关键力量和全球发展新动能的背景下，《指南》对部分国别（地区）发展数字经济和绿色发展的有关政策法规、发展现状和国际合作给予关注。

希望2021版《指南》对有意走出去、开展对外投资合作的企业有所帮助，也欢迎社会各界批评指正，提出宝贵意见。同时，我们将认真吸纳有益建议，不断改进工作，把《指南》越办越好，为提升企业国际化经营能力和水平，应对各类风险挑战，推动对外投

资合作高质量发展发挥更大作用。

我们将立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局，创新《指南》编制工作，更加精准有效地为走出去企业提供优质信息服务，助力企业走出去行稳致远。

对外投资合作国别（地区）指南
编制办公室
2022年1月

参赞的话

东帝汶民主共和国（Democratic Republic of Timor-Leste）地处东南亚努沙登加拉群岛最东端，西部与印度尼西亚西帝汶相接，南隔帝汶海与澳大利亚相望。国土面积近1.5万平方公里。2002年5月20日，东帝汶民主共和国成立。近年来，东帝汶政治僵局持续，2020年爆发新冠肺炎疫情，2021年一季度疫情迅速恶化，4月初遭遇50年不遇特大洪灾，经济受到较大冲击。总体看，东帝汶社会治安状况平稳，在石油基金支持和国际社会援助下，东帝汶致力于抗击疫情和灾后重建，采取多项措施发展经济，改善民生。东帝汶投资环境有以下特点：



第一，政府内阁更迭频繁，治理能力有待提升。2018年6月第八届宪法政府上台以来，由于政党间纷争不断，东帝汶本届政府于2020年6月成立两年后才首次实现内阁完整，导致政府机构运转不灵，财政预算执行率偏低，2020年仅为83.5%，严重影响了经济社会的稳定发展。据世界银行发布《2020年营商环境报告》显示，通过对开办企业便利性、办理施工许可证、电力可获得性、等级财产、信贷可获得性、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产8个指标对190个国家和地区进行评估，东帝汶排名181位。

第二，经济结构单一，发展水平落后。东帝汶国民经济以农业为主，全国有66%的家庭从事农业活动，有14.17万个农场，农业占地21.9万公顷。东帝汶主要财政来源为油气收入，经济严重依赖石油收入的单一结构短期内难有改观，经济多元化发展任重道远，民众缺乏谋生手段的现状依然存在，高失业率、高文盲率和高物价的“三高”问题严重阻碍了东帝汶经济的可持续发展。当前，随着世界各国全面开展碳达峰、碳中和计划，致力于实现绿色低碳发展和能源转型，东帝汶未来石油市场和收入面临巨大挑战。

第三，受新冠肺炎疫情影响，经济增长前景不容乐观。新冠肺炎疫情爆发以来，东帝汶经济遭受严重冲击，2021年3月，据世界银行公布的《不均衡的复苏——东亚太平洋地区经济》预测报告，2020年东帝汶经济下降7.3%，并预测2021年经济增长2.9%，但能否实现仍取决于对新冠肺炎疫情的防控程度。2021年3月以来，东帝汶疫情形势急转直下，出现社区传播，确诊病例急剧攀升，并不断出现死亡病例，东帝汶政府被迫采取封国封城、切断与外部联系等防控措施。5月，国际货币基金组织预计2021年经济将

温和增长，增速为1.8%。

第四，基础设施薄弱，中长期发展规划难以落实。2010年，东帝汶政府颁布国家2011-2030年中长期战略发展规划，基础设施建设列入国家重点规划实施。11年来，部分道路得以修建，蒂坝港（Tibar Port）集装箱码头建设正在推进，但油气产业至今未能起步，大部分基础设施仍然处于落后状态，2021年4月初特大洪灾给市政设施、城市道路、农业各项基础设施造成较大毁坏，导致农业发展缓慢，产业化水平有待提高，粮食安全问题的远未解决；贸易规模不大，贸易能力亟待提升，逆差难以减少；旅游资源不足，接待能力较弱，难以吸引境外游客。

第五，国内油气环境趋稳，市场发展可期。东帝汶政府鼓励吸引外资，建国以来，陆续颁布实施和修订《劳动法》《私有投资法》《石油基金法》《石油活动法》《环境管理法》和《矿业法》等一系列法律。石油基金是东帝汶推动社会经济持续发展的根本命脉。2019年8月，东帝汶与澳大利亚互换照会，完成东澳海洋划界条约的生效程序。2020年，东帝汶石油基金滚存至创纪录的189.9亿美元。较完善的法律体系，油气收益稳定，划界权益清晰，使东帝汶经济发展具备了较为明朗的投资和发展前景。

第六，加强节能减排，推动绿色低碳发展。东帝汶是较小的岛国，生态环境脆弱，易受气候环境变化冲击，国家重视绿色经济发展和国际合作。东帝汶批准了2015年《巴黎气候变化协定》，希望通过低碳排放实现可持续发展。2019年，东帝汶获得绿色气候基金2200万美元的支持，用于农村基础设施建设，帮助减少温室气体排放并提高应对气候变化的能力。政府主要通过推动减少烧荒毁林、保护沿海红树林、增加绿化率、推动能源洁净使用等方式不断减少气候变化影响，实现绿色发展。

自2002年5月建交以来，中国与东帝汶双边关系发展顺利，经贸交流合作持续深入。2016年3月，中东经贸合作联委会机制正式建立并召开第一次会议。同年5月，驻东帝汶中资企业协会正式成立。2020年9月，东帝汶成为中方首批全球5个“特别优惠关税待遇原产地证书在线签发系统”试点国家之一。中国支持东帝汶企业连续三年参加中国国际进口博览会，并提供免费摊位。据中国海关统计，2020年中东贸易额为1.91亿美元，其中，中国对东帝汶出口1.9亿美元，进口0.01亿美元，中国位居东帝汶第四大贸易伙伴。

目前在东帝汶正式注册的中国大中型国有企业近20家，还有部分国内民营企业，在东帝汶开展工程承包、房地产、贸易、农渔业开发合作等业务。另有数千中国个体经营者在东帝汶从事劳务、建筑、商超、餐饮等行业。中国赴东帝汶投资的企业和个体经商者参与基础设施建设，扩大双边贸易，稳定东帝汶市场供应，提供就业机会，为推动双边经贸合作，促进东帝汶经济可持续发展做出了重要贡献。

总体看，东帝汶作为世界上最不发达国家之一，基础设施薄弱，经济体系和结构单一，严重依赖国际市场，经济发展处于百业待兴状态，政府施政和治理能力亟待提高。随着国家中长期战略发展规划的逐步实施，依靠较大的石油收入储备，特别是东帝汶经济恢复计划、陆上油气勘探和将来南部海上油气田的开发和南部石油城项目建设的推进，将有持续的项目建设需求，带来较多的自有资金和其他各类资金投入，东帝汶有可能进入较快发展期。同时，中国、澳大利亚、日本、新西兰、欧盟等对原产于东帝汶的绝大多数产品均实行免关税待遇，这些都将为中资企业和自然人在东帝汶开展对外贸易、投资兴业创造良好商机。

中资企业赴东帝汶投资前，应充分了解当地国情、政情、民情，研究该国中长期发展规划，做好市场调研，找准市场和投资契合点，结合国内支持鼓励企业“走出去”投资政策，做好各项准备工作。在“一带一路”倡议下，在“平等互利、讲求实效、形式多样、共同发展”的原则基础上，通过两国政府和工商界共同努力，充分发挥中东经贸联委会、中葡论坛和进口博览会等机制和平台作用，我们相信中东双边经贸合作将实现高质量发展，开拓新局面，迈上新台阶。

中国驻东帝汶大使馆经商参赞 耿协威
2021年6月

目 录

导言 这本指南将告诉你什么?	1
1. 国家概况	2
1.1 发展简史	2
1.2 自然环境	3
1.2.1 地理位置	3
1.2.2 自然资源	4
1.2.3 气候条件	4
1.3 人口和行政区划	5
1.3.1 人口分布	5
1.3.2 行政区划	5
1.4 政治环境	5
1.4.1 政治制度	5
1.4.2 主要党派	6
1.4.3 政府机构	7
1.5 社会文化	8
1.5.1 民族	8
1.5.2 语言	8
1.5.3 宗教和习俗	9
1.5.4 科教和医疗	9
1.5.5 工会及其他非政府组织	11
1.5.6 主要媒体	11
1.5.7 社会治安	11
1.5.8 节假日	12
2. 经济概况	13
2.1 宏观经济	13
2.2 重点/特色产业	14
2.3 基础设施	15
2.3.1 公路	15
2.3.2 铁路	16

2.3.3 空运	16
2.3.4 水运	17
2.3.5 电力	19
2.3.6 数字基础设施	20
2.4 物价水平	20
2.5 发展规划	21
3. 经贸合作	23
3.1 经贸协定	23
3.2 对外贸易	23
3.3 吸收外资	24
3.4 外国援助	24
3.5 中东经贸	25
3.5.1 双边协定	25
3.5.2 双边贸易	26
3.5.3 中国对东帝汶投资	26
3.5.4 承包工程和劳务合作	27
3.5.5 境外园区	27
4. 投资环境	29
4.1 投资吸引力	29
4.2 金融环境	29
4.2.1 当地货币	29
4.2.2 外汇管理	30
4.2.3 银行和保险公司	30
4.2.4 融资服务	30
4.2.5 信用卡使用	31
4.3 证券市场	31
4.4 要素成本	31
4.4.1 水、电、气、油价格	31
4.4.2 劳动力供求及工薪	31
4.4.3 土地及房屋价格	32
4.4.4 建筑成本	32

5. 法规政策	33
5.1 贸易法规和政策	33
5.1.1 贸易主管部门	33
5.1.2 贸易法规体系	33
5.1.3 贸易管理的相关规定	33
5.1.4 进出口商品检验检疫	33
5.1.5 海关管理规章制度	33
5.2 外国投资法规	35
5.2.1 投资主管部门	35
5.2.2 投资行业的规定	35
5.2.3 投资方式的规定	37
5.2.4 PPP模式	37
5.3 绿色经济相关政策和法规	38
5.4 企业税收	38
5.4.1 税收体系和制度	38
5.4.2 主要税赋和税率	38
5.5 特殊经济区域规定	40
5.5.1 经济特区法规	40
5.5.2 经济特区介绍	40
5.6 劳动就业法规	40
5.6.1 劳工法核心内容	40
5.6.2 外国人在当地工作的规定	41
5.6.3 外国人在当地工作的风险	42
5.7 外国企业在东帝汶获得土地的规定	42
5.7.1 土地法的主要内容	42
5.7.2 外资企业获得土地的规定	43
5.8 外资公司参与当地证券交易的规定	43
5.9 环境保护法规	43
5.9.1 环保管理部门	43
5.9.2 主要环保法律法规名称	43
5.9.3 环保法律法规基本要点	43
5.9.4 环境评估的相关规定	43
5.10 反对商业贿赂规定	43
5.11 外国公司承包当地工程的规定	44

5.11.1 许可制度	44
5.11.2 禁止领域	44
5.11.3 招标方式	44
5.12 保护知识产权的规定	44
5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律	44
6. 在东帝汶开展投资合作的手续	46
6.1 投资注册企业需要办理的手续	46
6.1.1 设立企业的形式	46
6.1.2 注册企业的受理机构	46
6.1.3 注册企业的主要程序	46
6.2 承揽工程项目的程序	46
6.2.1 获取信息	47
6.2.2 招标投标	47
6.2.3 许可手续	47
6.3 专利和注册商标申请	47
6.3.1 申请专利	47
6.3.2 注册商标	47
6.4 企业在东帝汶报税的相关手续	47
6.4.1 报税时间	47
6.4.2 报税渠道	47
6.4.3 报税手续	48
6.4.4 报税资料	48
6.5 工作准证办理	48
6.5.1 主管部门	48
6.5.2 工作许可制度	48
6.5.3 签证申请程序	50
6.5.4 提供材料	50
6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构	51
6.6.1 中国驻东帝汶大使馆经济商务处	51
6.6.2 东帝汶中资企业协会	51
6.6.3 东帝汶驻华大使馆	51
6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心	52

6.6.5 东帝汶投资促进机构.....	52
7. 中资企业在东帝汶开展投资合作应注意的问题.....	53
7.1 境外投资	53
7.2 对外承包工程	54
7.3 对外劳务合作	54
7.4 防范投资合作风险.....	55
8. 中资企业在东帝汶如何建立和谐关系	56
8.1 处理好与政府、议会和社区、村落的关系	56
8.2 妥善处理与工会的关系	56
8.3 密切与当地居民的关系	57
8.4 尊重当地风俗习惯.....	57
8.5 依法保护生态环境.....	57
8.6 承担必要的社会责任	58
8.7 懂得与媒体打交道.....	59
8.8 学会和执法人员打交道	59
8.9 传播中国传统文化.....	60
8.10 其他需注意事项.....	60
9. 中资企业/人员在东帝汶如何寻求帮助	61
9.1 寻求法律保护	61
9.2 寻求当地政府帮助.....	61
9.3 寻求中国驻当地使（领）馆保护.....	61
9.4 建立并启动应急预案	61
9.5 其他应对措施	62
10. 在东帝汶应对新冠肺炎疫情.....	64
10.1 新冠肺炎疫情现状.....	64
10.1.1 新冠肺炎疫情发展形势	64
10.1.2 新冠肺炎疫情对经济的影响	64
10.1.3 中资企业和项目生产恢复情况	65
10.2 疫情防控措施	65

10.2.1 国家紧急状态具体措施	65
10.2.2 首都帝力临时封闭具体措施	67
10.2.3 首都帝力临时封闭具体措施更新	67
10.3 后疫情时期经济政策	68
10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策	70
10.5 对中资企业的特别提示	70
附录1 东帝汶部分政府部门和相关机构网站	71
附录2 东帝汶中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表	72
后记	73

导言 这本指南将告诉你什么？

在你准备赴东帝汶民主共和国（Democratic Republic of Timor-Leste，下称“东帝汶”或“东”）开展投资合作之前，你是否对东帝汶的投资合作环境有足够的了解？那里的政治、经济和社会文化环境如何？有哪些行业适合开展投资合作？在东帝汶进行投资合作的商务成本是否具有竞争力？应该怎样办理相关审核手续？当地规范外国投资合作的法律法规有哪些？在东帝汶开展投资合作应特别注意哪些问题？一旦遇到困难该怎么办？如何与当地政府、议会、工会、居民、媒体以及执法部门打交道？《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《东帝汶》将会给你提供基本的信息，成为你了解东帝汶的向导。

1. 国家概况

1.1 发展简史

【殖民时期】

16世纪前，帝汶岛曾先后由以苏门达腊为中心的室利佛逝王国和以爪哇为中心的麻喏巴歇（满者伯夷）王国统治。1512年，葡萄牙殖民者入侵帝汶岛。1613年，荷兰势力侵入，于1618年在西帝汶建立基地，排挤葡势力至东部地区。18世纪，英国殖民者曾短暂控制西帝汶。1816年，荷兰恢复对帝汶岛的殖民地位。1859年，葡、荷签订条约，重新瓜分帝汶岛。帝汶岛东部及欧库西归葡，西部并入荷属东印度（今印度尼西亚）。1942年日本占领东帝汶。第二次世界大战结束后，澳大利亚一度负责管理东帝汶，不久后，葡萄牙恢复对东帝汶的殖民统治，1951年将东帝汶改为葡萄牙海外省。1960年，第15届联合国大会通过1542号决议，宣布东帝汶岛及附属地为“非自治领土”，由葡萄牙管理。

【独立过程】

1974年4月25日，葡萄牙开始民主化和非殖民化进程。1975年葡萄牙政府允许东帝汶举行公民投票，实行民族自决。主张独立的东帝汶独立革命阵线（简称“革阵”）、主张同葡萄牙维持关系的民主联盟（简称“民盟”）、主张同印度尼西亚合并的帝汶人民民主协会（简称“民协”）三方之间因意见不同引发内战。“革阵”于1975年11月28日单方面宣布东帝汶独立，成立东帝汶民主共和国。同年12月，印度尼西亚出兵东帝汶，1976年宣布东帝汶为印度尼西亚第27个省。1975年12月联合国大会通过决议，要求印度尼西亚撤军，呼吁各国尊重东帝汶的领土完整和人民自决权利。1982年联大表决通过支持东帝汶人民自决的决议。从1983年至1998年，在联合国秘书长斡旋下，葡萄牙与印度尼西亚政府就东帝汶问题进行了十几轮谈判。

1999年1月，印度尼西亚总统哈比比同意东帝汶通过全民公决选择自治或脱离印度尼西亚。5月5日，印度尼西亚、葡萄牙和联合国三方就东帝汶举行全民公决签署协议。6月11日，联合国安理会通过决议成立联合国驻东帝汶特派团（UNAMET），于8月30日主持东帝汶全民公决。东帝汶45万登记选民中，约44万人参加了投票，其中78.5%赞成独立。哈比比总统当日表示接受投票结果。投票后亲印度尼西亚派与独立派发生流血冲突，东帝汶局势恶化，联合国特派团被迫撤出，约20多万难民逃至西帝汶。9月，哈比比总统宣布同意多国部队进驻东帝汶。安理会通过决议授权成立由澳大利亚为首，约8000人组成的多国部队，并于9月20日正式进驻东帝汶，与印度尼西亚驻军进行权力移交。10月，印度尼西亚人民协商会议

通过决议正式批准东帝汶脱离印度尼西亚。同月，安理会通过第1272号决议，决定成立联合国东帝汶过渡行政当局（UNTAET，简称联东当局），全面接管东帝汶内外事务。

【民主共和国成立】

1999年11月，东帝汶成立具有准内阁，准立法机构性质的全国协商委员会（NCC），2000年7月成立首届过渡内阁，2001年8月举行制宪议会选举，9月15日成立制宪议会和第二届过渡内阁，2002年4月举行总统选举，东帝汶独立运动领袖凯拉拉·夏纳纳·古斯芒（Kay Rala Xanana Gusmao）当选。2002年5月20日，东帝汶民主共和国正式成立。

【加入国际组织情况】

2020年9月，据经济合作与发展组织（OECD）发布《2020年脆弱国家报告》显示，由于在冲突减缓、政治体制建设和经济韧性强化等方面的长期持续投入，东帝汶各项脆弱指标均有较大改善（“安全”指标除外），首次退出脆弱国家名单。但东帝汶仍是世界上最不发达国家之一，经济发展主要靠政府公共财政支出和外国援助。东帝汶重视地区合作，积极融入南太平洋和东南亚有关合作机制，已加入太平洋岛国论坛和东盟地区论坛。重视同联合国等国际组织的关系，现已加入22个国际组织；2002年8月，加入葡语国家共同体（第8个成员国）；9月27日，加入联合国（第191个会员国）及联合国儿童基金会、联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员公署、联合国人权事务高级专员办事处、联合国妇女发展基金会、联合国人口基金、世界粮食计划署、世界卫生组织等；同年，还加入了世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行、国际刑事法院、国际刑事警察组织；2003年，加入中国—葡语国家经贸合作论坛（澳门）；2009年，加入国际燃气联盟（IGU）；2010年8月，加入国际电信联盟（ITU）；2010年，东帝汶联合部分国家发起成立脆弱国家集团（G7+），并将秘书处设在帝力；2014年11月，东帝汶成为太平洋共同体（SPC）永久成员。目前，东帝汶正积极寻求加入东盟和世贸组织。据世贸组织网站消息，东帝汶入世工作组第一次会议于2020年10月1日举行，标志着东帝汶正式启动加入世贸组织的进程。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

东帝汶位于东南亚努沙登加拉群岛最东端，包括帝汶岛东部和西部北海岸的欧库西地区以及附近的阿陶罗岛和东端的雅库岛。西部与印度尼西亚西帝汶相接，南隔帝汶海与澳大利亚相望。国土面积14874平方公里，海岸线全长735公里。

东帝汶位于东9时区，当地时间比北京时间早1小时，不采用夏令时。

1.2.2 自然资源

主要矿藏有金、锰、铬、锡、铜等。帝汶海有储量丰富的石油和天然气资源，已探明石油储量约1.87亿吨（约50亿桶），天然气约7000亿立方米。2020年，东帝汶石油产量为36百万桶油当量。2005年7月设立石油基金，截至2020年底，东帝汶石油基金滚存累计为189.9亿美元。

主要农产品有玉米、稻谷、薯类等。全国80%以上的人口依赖农业，粮食不能自给。经济作物有咖啡、魔芋等，咖啡是主要出口产品。

东帝汶多山、湖、泉、海滩，具有一定的旅游发展潜力，目前旅游资源尚待开发。



国家青年纪念雕像

1.2.3 气候条件

东帝汶境内多山，沿海有平原和谷地，大部分地区属热带雨林气候，平原、谷地属热带草原气候，年平均气温26℃，年平均湿度为70%-80%。年平均降水量1200-1500毫米，但地区差异较大。北部沿海地区每年5月至

11月为旱季，12月至翌年5月为雨季，年降水量为500-1500毫米；南部沿海地区6月至12月为旱季，12月至翌年2月及5至6月为雨季，年降水量为1500-2000毫米；中部山区年降水量为2500-3000毫米。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

据世界银行统计，2020年，东帝汶人口约132万，其中近30万人集中在首都帝力，占总人口的22.7%。东帝汶78%为土著人（巴布亚族与马来族或波利尼西亚族的混血人种），20%为印度尼西亚人，2%为华人。东帝汶华人是东南亚国家中最小的华人群体，且主要聚集在首都帝力。

1.3.2 行政区划

全国分为13个地区（Districts），区以下有65个县（Sub-Districts）、443个乡（“苏古”，Sucos）、2236个村（Aldeias）。

帝力，东帝汶首都，位于帝汶岛东北海岸，人口28.1万，是全国政治、经济和文化中心，东帝汶80%以上的经济活动在此进行。第二大城市包考（Baucau）又名萨拉扎尔，位于帝汶岛东北部，地处沿海山谷中。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【总统】东帝汶是实行多党制的民主国家。总统是国家元首和武装部队最高统帅，由全民直接选举产生，任期5年，可连任一届。总统有权否决由内阁提出、议会批准的法案。作为国家元首，总统还主持国务委员会、国防安全高级委员会。现任总统为卢奥洛，于2017年5月就任，为东帝汶第四任总统。

【政府】政府是国家行政机构，总理是政府首脑，由议会中拥有最多席位的政党或政党联盟提名，总统任命，任期4年。现任总理为鲁瓦克，于2018年6月就任，为东帝汶第七任总理。2020年6月24日，东帝汶政府举行就职典礼，19名新阁员宣誓就职。本届政府实现成立两年以来首次内阁完整，共43名内阁成员。总理鲁瓦克兼任内政部长。

【宪法】2002年3月22日，东帝汶制宪议会通过并颁布《东帝汶民主共和国宪法》，规定东帝汶是享有主权、独立、统一的民主法治国家，总统、国民议会、政府和法院是国家权力机构。

【国务委员会】国务委员会是总统的政治咨询机构，由总统主持，成员包括前总统、国民议会议长、总理、议会按比例代表原则选出和总统委任的公民各5人。其权限为：就解散国民议会和政府、宣布战争与媾和以

及《宪法》规定的其他事务发表意见。国务委员会会议不公开，委员会组成和运作由法律规定。

【议会】称国民议会，实行一院制。代表全体公民行使制定法律、监督政府和政治决策权，由选民直接选举产生，共有65个议席，每届任期5年。2018年5月12日举行第五届议会选举，其中由大会党、人解党和繁荣党组建的改革进步联盟34席，革阵党23席，民主党5席，由团结民主发展党、革新阵线、民盟、国家发展党组成的民主发展论坛3席（已解散，现团结民主发展党1席，革新阵线与民盟共占2席），议长为阿朗。2020年5月19日，东帝汶国民议会40名议员（包括民主党4名议员），通过非常规投票方式，选举革阵党阿尼塞托·隆基尼奥斯·古特雷斯·洛佩斯（Aniceto Longuinhos Guterres Lopes）为议会新议长。

【司法机构】法院由最高法院、地方法院、行政、税务和审计高等法院和初审行政法院、军事法院组成。最高法院院长由总统任命，任期四年。东迄未成立最高法院，最高上诉法院作为终审法院行使最高法院和宪法法院职能。现任最高上诉法院院长为德奥林多·多斯·桑托斯（Deolindo Dos Santos）。

总检察院是最高检察机关。总检察长由总统任命，任期4年，对总统负责，每年向国民议会报告工作。现任总检察长若泽·达科斯塔·希梅内斯（José da Costa Ximenes）。

东帝汶采用大陆法系，《宪法》为最高法律。在对适用立法的解释中，以及在解决法律冲突的问题时，只要下列法规和立法不违反《宪法》规定，则采用以下等级顺序制度：

- （1）议会、政府或2002年5月19日以前设立的其他机构通过的法规；
- （2）东帝汶过渡当局（联合国设立的过渡行政当局）制定的法规；
- （3）在法律制度出现空白时适用的印度尼西亚立法。

1.4.2 主要党派

2004年东帝汶颁布《政党法》。主要政党包括：

（1）东帝汶全国重建大会党（Congresso Nacional de Reconstucao Timorense/National Congress of Timor Leste Re construction，简称CNRT，大会党）：由夏纳纳于2007年创建。党员主要包括前“帝汶抵抗运动全国委员会”成员、其他中小政党前领导和骨干以及夏纳纳的追随者。主张改革与创新，倡导思想多元化，鼓励民众广泛参与国家重大决策。重视国家经济恢复和发展，提倡权力下放，鼓励采取更加开放、灵活的经济政策。

（2）东帝汶独立革命阵线（Revolutionary Front of Independent East Timor，简称革阵，葡语简称为FRETILIN），1974年成立，系东帝汶最早的政党之一，原名帝汶社会民主协会（ASDT），1974年9月11日改现名。

1975年11月28日单方面宣布成立东帝汶民主共和国。同年12月7日印尼占领东帝汶后，部分成员流亡海外，其余在国内坚持抵抗斗争。1999年东帝汶启动独立进程后，革阵重新整合，提出恢复民主独立、巩固民族团结，建立多党民主法治国家等主张，获得广泛支持，并赢得2001年8月制宪议会选举。2002年组建以该党为首届政府。

(3) 民主党 (Partido Demoratico/Democratic Party, 简称PD): 2001年6月10日成立, 骨干多为青年学生和知识界人士, 主张在民主法制基础上团结和发展国家, 实现社会多元、公正和自由, 提高人民生活水平。

(4) 人民解放党 (Partidu Libertasaun Popular/People's Liberation Party): 2015年12月22日成立, 骨干多为具有良好教育背景的新一代社会精英, 以“将东帝汶建设为富强安全的国家”为宗旨。

(5) 人民团结繁荣党 (Kmanek Haburas Unidade Nasional Timor Oan, 简称KHUNTO): 2011年6月22日成立, 由东帝汶最大的武术团体帝汶人民繁荣中心创始人奈莫里创建。

其他政党有: 团结民主发展党 (PUDD)、帝汶民主联盟 (UDT)、革新阵线 (FM)、祖国希望党 (PEP)、帝汶人民君主协会 (APMT)、底层人民解放党 (PLPA)、毛贝雷人民自由运动 (MLPM)、帝汶抵抗力量民族民主团结党 (UNDERTIM)、共和党 (PR)、民主帝汶党 (PTD)、帝汶社会党 (PST)、基督教民主党 (PDC)。

1.4.3 政府机构

东帝汶政府机构由总理、副总理、部长、副部长和国务秘书组成, 向总统和国民议会负责。总理是政府首脑, 由议会选举中得票最多的政党或占议会多数的政党联盟提名, 总统任命。副总理、部长、副部长和国务秘书由总理提名, 总统任命。

第八届宪法政府成立于2018年6月22日, 由乌尔·马坦·鲁瓦克担任总理。2020年6月24日, 东帝汶政府公布第八届宪法政府内阁成员名单, 主要成员包括: 总理兼内政部长鲁瓦克, 副总理兼社会团结和包容部长阿曼达·贝尔塔·多斯桑托斯 (Armanda Berta dos Santos), 副总理兼规划和土地部长若泽·马里亚·多斯雷斯 (José Maria dos Reis), 部长理事会国务部长菲德利斯·曼努埃尔·莱特·马加良斯 (Fidélis Manuel Leite Magalhães), 经济事务统筹部长若阿金·阿马拉尔 (Joaquim Amaral), 议会事务和社会传媒部长弗朗西斯科·马丁斯·达科斯塔·佩雷拉·热罗尼莫 (Francisco Martins da Costa Pereira Jeónimo), 财政部长费尔南多·安加姆 (Fernando Hanjam), 外交合作部长阿达尔吉萨·阿尔贝蒂娜·沙维尔·雷里斯·马尼奥 (Adaljiza Albertina Xavier Reis Magno), 司法部长曼努埃尔·卡尔瑟勒斯·达科斯塔 (Manuel Cáceres da Costa), 国家行政管理部长米格尔·佩

雷拉 德卡瓦略 (Miguel Pereira de Carvalho), 卫生部长奥德特 玛丽亚 弗雷塔斯 贝洛 (Odete Maria Freitas Belo), 教育、青年与体育部长阿明多 马亚 (Armindo Maia), 高等教育、科学与文化部长隆吉尼奥斯 多斯桑托斯 (Longuinhos dos Santos), 民族解放老战士事务部长儒利奥 萨尔门托 达科斯塔 梅塔 马利克 (Júlio Sarmento da Costa “Meta Mali”), 公共工程部长萨尔瓦多 苏亚雷斯 多斯雷斯 皮雷斯 (Salvador Soares dos Reis Pires), 交通与通讯部长若泽 阿戈什蒂纽 达席尔瓦 (José Agostinho da Silva), 渔业部长佩德罗 多斯雷斯 (Pedro dos Reis), 国防部长菲洛梅诺 达派尚 德热苏斯 (Filomeno da Paixão de Jesus)。



东帝汶总理府

1.5 社会文化

1.5.1 民族

东帝汶土著人占大多数, 78%为土著人(巴布亚族与马来族或波利尼西亚族的混血人种), 20%为印度尼西亚人, 2%为华人。

1.5.2 语言

东帝汶官方语言为德顿语、葡萄牙语；工作语言为印度尼西亚语、英语。德顿语为通用语和主要民族语言。

1.5.3 宗教和习俗

东帝汶91.4%人口信奉天主教，2.6%信奉基督教，1.7%信奉伊斯兰教。东帝汶当地受天主教文化影响较深，周日有全家人去教堂做礼拜的习俗。一般民众热情好客，见面多微笑点头致意。商务活动中，握手为常见礼仪。比较熟悉的亲友之间拥抱行贴面礼。

东帝汶民族有尚武习俗。因此，应尽量避免与当地人正面冲突，以免成为群体性暴力事件袭击的对象。遇有婚丧或教会活动的车队，行车时须停靠避让，不可超车。



帝力的天主教堂

1.5.4 科教和医疗

【教育】东帝汶共有1275所小学、81所初中和17所大专院校。东帝汶国立大学（UNTL）于2000年11月重新开办，在校生25000人。2020年，东帝汶共有2147名大学毕业生，来自和平大学、国立大学、商学院等高校，涉及经济、人权、社会科学、公共卫生、工程技术、农业、教育、哲学等专业。此外，商学院首次开设管理学、会计及企业管理等专业硕士学位。

【医疗】据世界卫生组织发布的《2019年健康可持续发展目标——东

帝汶》显示，2019年全国经常性医疗卫生支出占GDP的2.4%。据联合国开发计划署（UNDP）发布的《2020年人类发展报告》显示，2019年东帝汶人均预期寿命为69.5岁。根据世界银行统计，2015年东帝汶全国有6家医院，67所卫生中心，213个卫生站，私人诊所33个，仅能向60%人口提供医疗卫生服务。2017年东帝汶出生率4.2%，婴儿死亡率2.2%。全国70%的家庭有条件获得改善水源（其中城市家庭为91%，农村家庭为61%），全国有一半以上的家庭使用已改善的卫生设施（其中城市家庭为73%，农村家庭为42%）。

2020年12月，东帝汶卫生部发布2020年东帝汶食品营养调查报告。相较于2013年调查结果，本次报告显示，东帝汶儿童发育迟缓率为47.1%，下降8个百分点，重度发育迟缓率为16.9%；体重不足率为32.1%，下降7个百分点；消瘦率为8.6%，下降8个百分点。营养状况虽然总体得到改善，但发育迟缓仍高于世界卫生组织（WHO）“非常高”阈值>30%的标准。从接种情况看，麻疹疫苗接种率为86.3%。在过去半年中，有77.7%的合格儿童接受了维生素A的补充，驱虫覆盖率为71.4%。从婴幼儿喂养情况看，63.5%的儿童在出生后一小时内进行母乳喂养，64.2%的6个月以下儿童完全是母乳喂养。从妇女饮食多样性看，有36.0%的人没有食用鸡蛋或肉类食品，食用甜味或咸味垃圾食品的比例很高（71.3%），食用糖甜饮料的比例为86.3%。从家庭粮食安全看，47.3%的家庭被归类为粮食安全/轻度粮食不安全家庭，37.8%的家庭处于中度粮食不安全，14.9%的家庭处于严重粮食不安全。

东帝汶主要流行的传染性疾病有：登革热、肺结核、痢疾和各种寄生虫病等。2020年6月，东卫生部长奥黛特表示，由于新冠肺炎疫情和缺乏蚊子幼虫灭杀药品以阻断登革热传染源，1-6月，东已报告登革热病例1000余例，死亡10例，形势极其严峻。2021年2月，东卫生部防疫协调人维埃加斯表示，从1月1日至2月20日，卫生部已登记337例登革热病例，死亡1例。其中，5岁以下儿童占30.9%，5岁至14岁儿童占37.7%，15岁至25岁青年人占18%。

【中国援东医疗队】自2004年起，中国政府连续向东帝汶派遣了8批医疗队，已有近百名医护专家赴东帝汶工作。中国医生以精湛高超的医术和无私奉献的精神，为30多万人次东帝汶患者提供了医疗服务，赢得了东帝汶政府、社会各界和人民的广泛赞誉。2019年8月，中国驻东大使馆和东卫生部在东国立医院共同举办了“中国援东帝汶医疗队十五周年纪念活动”。新冠肺炎疫情期间，援东医疗队积极协助东帝汶政府抗击疫情，多次赴东帝汶各地区开展义诊活动。

根据两国相关协议，中国援东医生主要在东帝汶帝力瓦拉达雷斯国家医院（Guido Valadares National Hospital）工作，包括心内科、泌尿科、妇

产科、外科、骨科、放射科、针灸科、重症监护科、麻醉科等科室。第八批援东医疗队共有12名队员，任期至2021年5月。

1.5.5 工会及其他非政府组织

根据东帝汶《劳动法》，10个以上工人可以申请成立工会组织，5个以上雇主可以申请成立雇主组织。东帝汶成立了多个工会，以保护工人利益，如解雇、因伤赔偿等。2020年，东帝汶未发生影响较大的罢工事件。

东帝汶民间非政府组织活跃，种类很多，总计超过150个。活动经费主要来源于西方国家资助以及政府拨款。非政府组织如培训组织ETDA Training Centre，环保组织Fundacao Haburas（HABURAS），关注社会发展、政府决策的民间组织La`o Hamutuk等，均在社会活动的各个层面发挥着积极作用。新冠肺炎疫情爆发后，东政府加强了对社会治安事件的管控力度，群体性聚集为法律所禁止，基本未出现非政府组织干扰投资经营的情况。

1.5.6 主要媒体

主要报纸：《帝汶邮报》（Timor Post），以德顿语、英语、葡语发行，日发行量约2000份；《东帝汶之声》（Suara Timor Lorosae），以德顿语、印尼语、葡语发行，日发行量约2000份；2017年3月，东帝汶政府批准成立东国家通讯社（Tatoli）；主要葡语新闻来源于葡萄牙通讯社（LUSA）。

电台和电视台：东帝汶国家广播电台（RTTL），节目覆盖率90%，以德顿语和葡语播出；东帝汶电视台（TVTL），节目覆盖率30%，以德顿语和葡语播出；东帝汶之声电台（STLTV），系首个私营商业频道，2009年正式创办，主要覆盖帝力、包考、马里安那及其周边地区；东国家电视台（GMN），为2017年创办的私营电视台，影响力逐步扩大；2019年，中国对东帝汶援助数字电视传输系统示范项目，已于2021年6月完工并交付东帝汶政府，对于丰富东民众文化生活、带动东广电事业发展、推进两国文化合作具有积极意义。

1.5.7 社会治安

东帝汶独立以来，在国际社会的协助和东帝汶各方的共同努力下，社会治安总体稳定。鉴于东帝汶国内安全局势逐步稳定，联合国驻东帝汶特派团和维和警察于2012年底撤离。

东帝汶没有正规的反政府武装组织，但存在影响社会安定的武术团体及老兵组织。武术团体和老兵组织有不同的政治倾向，在政党纷争时，对国内政局存在一定影响力。武术团体不时对社会治安和稳定带来负面作

用。

东帝汶法律规定，当地民众不能合法持有枪支。2020年10月，据东统计局公布的《犯罪报告》显示，2019年东交通事故数量创2016年以来新低，其中造成人员死亡的交通事故70件，造成人员受伤的交通事故1900余件。摩托车的交通事故高达1240件，造成47人死亡。据悉，截至2019年底，东共有在押犯人832人，分布在帝力、格兰奴和苏艾等3所监狱。2019年东帝汶全国共发生4988起案件，比上年同期下降163起。其中首都帝力2788起、包考地区812起、欧库西特区391起。

2020年12月1日，东帝汶总统卢奥洛颁布《公民保护法》。东公民保护国秘若阿金曾表示，该法是东国家安全立法的三大支柱之一，同时也是东公民保护体系建设的支柱。

1.5.8 节假日

东国家公共假日有：

- 1月1日，元旦；
- 3月3日，退伍军人节；
- 5月1日，劳动节；
- 5月20日，恢复独立日（建国日）；
- 8月30日，独立公投日；
- 11月12日，国家青年节；
- 11月28日，宣布独立日；
- 12月7日，纪念日；
- 12月10日，人权日；
- 12月31日，国家英雄节。

其他宗教节日有：耶稣受难日、开斋节、宰牲节、复活节、圣母升天日、万圣节、万灵节、圣诞节等。2021年2月11日，东帝汶政府官网发布消息，为庆祝中国春节，根据东有关法律，于2月12日放假一天。

每周工作五天，周六、周日为法定休息日。

2. 经济概况

2.1 宏观经济

东帝汶政府将经济发展的重点放在基础设施重建和改善农业、开发油气资源方面，并加大在这些方面的投入，致力于推动经济多元可持续发展。

2018年以来，受政治僵局影响，国家预算方面出现困难，经济发展的主要引擎——公共支出不足，东帝汶经济下滑明显。2019年东帝汶经济增长率为1.8%，2018年和2017年分别为-1.1%和-4.1%。2020年受新冠肺炎疫情影响，东帝汶经济遭受较大冲击。据世界银行2021年5月发布的《东帝汶经济报告》显示，2020年东帝汶经济增长率为-7.3%，并预测2021年东帝汶经济增长1.8%，低于2020年10月预测的3.1%。

同时，据东统计局数据，2020年，东外贸总额为8.77亿美元，同比增长16.8%。其中，出口额2.52亿美元，同比增长63.6%；进口额6.25亿美元，同比增长4.7%；贸易逆差3.73亿美元，同比下降15.8%。从贸易额看，印尼、新加坡、马来西亚、中国、日本是东前五大贸易伙伴。

表2-1：近5年东帝汶宏观经济数据

(单位：亿美元)

年份	2015	2016	2017	2018	2019
国内生产总值 (不含石油收入)	16.81	17.64	15.43	16	16
实际GDP增长率(%) [1]	7.0	3.4	-4.1	18.7	-8.7
人均GDP	1217	1338	1299	1187	1295

资料来源：世界银行、东帝汶政府；其中[1]中数据来自世界银行；世界银行数据下载于2021年3月20日，下同

【产业结构】据亚洲开发银行2020年4月发布的《2020年亚洲发展展望》报告显示，2019年，东帝汶农业、工业和服务业等产业增加值增长率分别为：-17%、-3.6%和5.4%。2018年，三大产业占比分别为17.2%、16.2%和66.6%。

【财政收支】东2020年国家预算总额为14.97亿美元。据东财政部数据，截至2020年12月底，东2020年国家预算执行11.35亿美元，执行率为83.5%。2020年12月28日，东总统卢奥洛颁布2021年国家预算，总额为18.95亿美元，

其中可从石油基金中提取使用金额为13.776亿美元。

【通货膨胀率】据世界银行统计，2020年东帝汶通货膨胀率为1.1%，2019年为0.9%。

【失业率】据亚洲开发银行数据，2019年东帝汶失业率约4.6%，其中女性失业率为6.2%，男性失业率为3.2%。2020年10月，东职业培训和就业国务秘书处发布数据称，持续的新冠肺炎疫情已造成东超过400家公司倒闭和800余人失去工作。

【销售总额和消费支出】东帝汶人口130多万，国内市场需求有限，暂无有关国内销售总额的统计。据世界银行统计数据，2020年东帝汶最终消费支出增长率为-2.8%，2019年为3.4%。

【外债】东帝汶接受IMF政策指导，对外举债较为慎重。随着经济发展，现有财政资金无法满足基础设施建设需要，东帝汶政府在国际机构的协助下，充分论证其债务承受能力，于2012年上报国会获批对外举债，从而解除主权借款的法律障碍。据世行2021年5月发布的《东帝汶经济报告》显示，截至2020年底，东帝汶外债总额为3.57亿美元，约占2020年GDP的23%。

目前，暂无国际评级机构对东帝汶主权债务进行评级。中国信贷机构和金融机构，如中信保、国家开发银行等，对东帝汶亦无信用评级，在业务办理中，将东帝汶按“高风险国别”类别对待，一般不开展市场性的融资、保险业务。

2.2 重点/特色产业

【农业】农业是东帝汶经济的重要组成部分，全国有66%的家庭从事农业活动，80%以上的人口依赖农业，农业产业占地21.9万公顷。但东帝汶农业不发达，粮食不能自给。东帝汶在多个地区进行了河床整治，重整了灌溉系统，促进了水稻种植面积和产量的增加。主要的农产品有玉米、稻谷、薯类等，经济作物有咖啡、魔芋、椰子等。据粮农组织作物和粮食供应评估团发布评估报告，预测2021年东帝汶玉米、水稻和块根作物（谷物当量）的产量约为136400吨，比过去五年平均水平高出近8%。东帝汶年产咖啡7000-10000吨，是政府收入和外汇的重要来源。但由于受气候变化、国际市场价格波动和疫情影响，咖啡出口近两年连续下降。据东统计局数据，2020年，东帝汶咖啡出口1461吨，金额392万美元，同比分别大幅下降79.2%和78.6%。

2020年10月，东财政部发布农业部门普查报告基本信息，提供有关乡村统计数据，旨在支持农业政策和战略，推动实施《2011-2030年战略发展规划》中的国家农业计划，以实现零饥饿和可持续农业发展目标。数据显示，东帝汶有14.17万个农场，其中14.11万个是家庭农场，597个属于私人

机构。家庭农场面积最大的省集中在博博纳罗（超过41000公顷）、埃尔梅拉（超过40000公顷）、包考（超过25000公顷），农场面积最小的省是劳滕和马纳图托，分别拥有8555公顷和3371公顷。

【工业】东帝汶约10%劳动人口从事工业生产，包括纺织品、饮用水装瓶和咖啡加工等。

【服务业】服务业是东帝汶经济的另一个重要组成部分，大部分服务业集中在首都帝力。2000年以后，由于国外援助不断涌入东帝汶，贸易、餐饮、旅店等为国际机构服务的行业都得到了较快发展。建筑业首先受益，其他相关行业的投资也迅速增加。东帝汶近40%的劳动人口从事服务业。2018年东服务业增加值占GDP的34.4%。近年来，东侨汇收入持续增长。其中，2016年至2019年分别为0.8亿美元、0.87亿美元、0.96亿美元和1亿美元，预计2020年为1.55亿美元，同比增长55%，占当年国内生产总值8.7%。

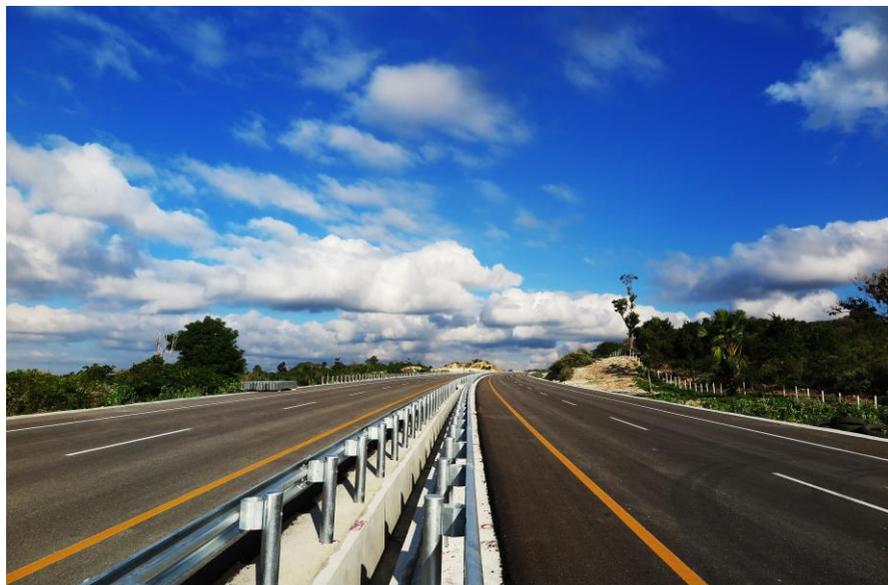
【矿业】东帝汶矿业以石油、天然气为主。为扩大油气收入，东帝汶政府于2005年7月设立石油基金，2008年7月成立了国家石油管理局。截至2020年底，东帝汶石油基金滚存至189.9亿美元。

2021年1月20日，东国家石油和矿产管理局宣布，将拿出18个新油气勘探区块，面向新加坡、美国、英国等多个国家公开招标，其中7个位于陆地、11个位于海上，招标截止时间为2021年10月。

2.3 基础设施

2.3.1 公路

东帝汶基础设施不发达。根据2005年美国Luis Berger公司的报告显示，东帝汶公路总长10820公里，许多道路只能在旱季通车。新建国家级公路状况良好，地区级公路状况一般。东帝汶陆路向西可抵位于印度尼西亚西帝汶北岸的飞地欧库西和印度尼西亚西帝汶的首府古邦，但道路状况不佳。



中铁国际中海外-中铁一局东帝汶联营体公司承建的苏艾高速公路项目

2013年以来，东帝汶利用世界银行、亚洲开发银行和日本政府贷款，对国内部分干线公路网络（“两横三纵”）进行整修。南部沿海目前作为东帝国家油气工业战略规划区域，正在建设一条高等级高速公路，全长155公里，分为4个标段分期建设。2013年7月，东帝汶南部海岸苏艾一比阿索高速公路项目第一标段（约30公里长）进行了公开招标，2015年初东方向中国海外工程有限公司和中铁一局组成的联合体授标，合同金额2.98亿美元，工期2年。2018年11月17日，该高速公路一期项目正式通车。

2.3.2 铁路

东帝汶无铁路，且暂无修建计划。

2.3.3 空运

东帝汶共有3个一级机场、5个二级机场（其中在运营中的仅为2个）。帝力机场是东帝汶唯一国际机场，位于市区西北部，距市中心约15分钟车程。帝汶航空（Air Timor S.A.）是东帝汶唯一运营的本土航空公司，成立于2008年，目前运营帝力往返印尼、新加坡等国航班。帝力往返巴厘岛航线承运商为两家印尼航空公司：三佛齐航空（Sriwijaya）和连城航空（Citilink），每天均有航班往返于帝力和巴厘岛；澳大利亚北方航空公司（Air North）执行帝力到澳大利亚达尔文之间的航班。2018年9月，东帝

汶南部的苏艾国际机场开通运营，但目前仅开通帝力—苏艾的短程国内航班。2019年6月，帝力与东帝汶飞地欧库西之间的航班开通；2019年12月，印尼Transnusa航空公司开通了帝力至印尼西帝汶城市古邦的航线。2019年3月，帝力至印尼巴厘岛的航线价格飙升，帝力至新加坡的航线于3月30日结束运营。3月20日，东帝汶政府批准并授权东帝汶交通与通讯部长同马来西亚政府签署航空服务协议。2019年10月，帝汶航空（Air Timor）与不丹皇家航空（Drukair-Royal Bhutan Airlines）合作，于10月31日恢复运营帝力至新加坡航线，每周四、周日往返。2021年1月，东国民议会批准东帝汶与澳大利亚《民用航空协定》。该航空协定于2017年得到澳大利亚政府批准。协定批准后，满足包括安全性在内监管要求的航空公司均可在无需事先授权的情况下进入两国领空。



帝力机场

目前，受新冠肺炎疫情影响，东商业航班无限期暂停。

据东帝汶统计局数据，受新冠肺炎疫情影响和实施国家紧急状态措施影响，帝力国际机场起降航班、货物进出数量和往来客流出现大幅度下降。2020年，机场起降航班为1256架次，同比下降62.5%；进出境货物为91.5吨，同比下降41.5%；出入境人数为40735人次，同比下降78.2%。其中，入境外国人数共17879人次，同比下降75.5%；中国入境人数1834人次，居第二位，仅次于澳大利亚，同比下降75.4%。

2.3.4 水运

东帝汶国内水运最长的渡轮航线是从帝力到欧库西（位于印度尼西亚西帝汶的飞地）的航线，每周两班，这一航线在政府补贴下得以正常运转，渡轮系由德国捐赠。每周一至周六上午，还有帝力与欧库西之间对开的快船，航程约3个半小时。每周六有从帝力往返阿陶罗岛的轮船。以往多年，从中国到帝力的海运需借道印度尼西亚的泗水（Surabaya）转运，耗时约30-45天。近年来新开辟了从中国到帝力的直航，海运时长缩短至15天左右。

【港口】

帝力港目前是唯一的集装箱码头，水深条件一般，码头前沿仅-8m，靠泊能力有限，后方堆场区域狭长，集装箱堆储能力有限，港口设计吞吐量为10万TEU/年，目前每年吞吐量约4.2万标箱，卸货25万吨，多为进口，出口很少。同时，帝力港还承担客运港的职能，帝力往返欧库西和阿陶罗岛的渡船都在这里停靠。目前还有地区性港口包括欧库西码头、阿陶罗码头作为客货混用，韦玛西码头、科姆码头、苏艾码头等年久失修，仅临时性应急货运使用，其中科姆码头主要用为渔港。东帝汶尚未形成母港一支线港的海运体系。



帝力港

随着经济发展，进口剧增，帝力港受天然条件所限，已然不敷使用。为此，东帝汶政府决定在距离帝力约15公里的蒂坝（Tibar）建设新港，专门用于货物进出，而将帝力港专门用于客运和观光。另在规划中，拟建设Com港、Metinaro港、Vemassee等作渔港使用，Hera港用作军港使用等。

2018年8月30日，蒂坝港正式开工建设，由中交集团下属子公司中国港湾工程有限公司承建，该港口规划有630m码头岸线，码头前沿水深设计达-14m，可靠泊10万吨级货船，后方堆场达27公顷，以吹填造地的方式形

成，将使港口吞吐能力大为增加。蒂坝港设计能力为60万TEU/年，并预留空间，可将吞吐能力扩建至100万TEU/年。港口预计将于2022年建成，届时帝力港的货运功能将整体迁移，受益于港口吞吐能力、作业效率的大幅增加，海运成本将大幅下降约40%，与地区及全球的互通互通能力将大为增加，有力助推东帝汶国家经济的可持续发展。

2.3.5 电力

东帝汶恢复独立以来，居民用电状况得到很大好转，帝力等大城市居民通电率接近100%。根据东帝汶政府发布的《东帝汶2017年投资指南》，目前东帝汶全国已有80%的人口实现电网覆盖。但由于二级电网线路老化等原因，断电情况时有发生。

为解决电力不足问题，东在海拉（Hera）和贝塔诺（Betano）建成了两座发电厂，才基本得到解决。目前东帝汶共有4座燃油发电站，及9个变电站提供全国范围的发电和输变电，4座电站分别为Hera 7x17MW柴油发电站、Betano 8x17MW柴油发电站、Comoro 27.5MW柴油发电站和Oecusse 17.3MW柴油发电站等，共17个发电机组，总装机容量达299.8MW。



中核二二公司承建的东帝汶国家电网项目

由于东帝汶基本没有工业，工业用电较少，而耐用电器在广大农村地区较为稀少，因而目前电力供应反而是供过于求，实际使用中的发电机组仅5个，峰值用电需求仅53MW。2019年，电力供应约为52万千瓦时(KWh)，

全国实际用电约为23万千瓦时(KWh)。根据世界银行2019年度营商报告,在用电便捷性(主要指用电申请的流程、耗时及花费等)方面,东帝汶在全球190个经济体中排名第123位。

东帝汶电压为220V,与国内一致,但需欧式转换插头。

2.3.6 数字基础设施

东帝汶的通信主要通过租用卫星通信的方式获得数据传输,目前尚未有光纤接入。2020年11月5日,东部长理事会通过从澳大利亚达尔文和贺德兰港引入光纤的执行方案。部长理事会国务部长菲德利斯表示,该方案有助于推动东数字经济发展,并维护东网络安全。

【通信和网络服务提供商】主要有四家:一是帝汶电信(Timor Telecom)(www.timortelecom.tl),成立于2002年,提供包括固话、移动和互连网服务,资费较高。帝汶电信覆盖92%人口,建有139个2G网络基站,64个3G网络基站,首都帝力及部分地区有4G网络覆盖。在总统府、帝力大学等地提供免费因特网服务。二是Telkomcel(telkomcel.tl),成立于2012年,是印度尼西亚国际电信公司下属品牌,同样提供包括固话、移动和互连网服务,收费与帝汶电信相仿,手机网络信号相对较好。三是Telemor(www.telmor.tl),成立于2013年,越南电信全资子公司,Telemor覆盖96%人口。四是CESlink,成立于2019年。截至2019年底,东固定电话用户10669户,东前三大运营商移动电话注册用户超过336万户,其中3G网络用户超过97万。

东帝汶当地手机为GSM制式,除首都帝力外手机信号较差;东帝汶互联网普及率低,目前主要由帝汶电信、Telkomcel公司和Telemor公司经营,前两者上网费用高,网速较慢且不稳定。相对而言,Telemor以其价格较低、覆盖面广等优势迅速崛起,用户数直追帝汶电信。在帝力,有葡萄牙公司、澳大利亚公司和印度尼西亚公司提供的互连网接入服务,费用极其高昂,通信速度、质量和稳定性一般。

【手机通话资费】

外国人持护照在帝汶电信(Timor Telecom)营业厅付1美元可买到GSM手机SIM卡,内含1美元话费。本地网内通话2美分/分钟,发短信2美分/条,打往中国20美分/分钟,直拨即可,接听免费。数据流量4美分/兆字节,并有多种流量包可供选择。拨打*#103#可查询话费。亦有较多小贩卖1美元至25美元面值不等的充值卡,拨打100+充值卡密码即可充值。

2.4 物价水平

首都帝力全市已有10余家生活超市,能买到基本生活用品和食品。据亚行2020年4月发布的《2020年基础统计数据》(Basic 2020 Statistics)显

示，2018年东帝汶生活在国家贫困线以下的人口占比为41.8%，按购买力平价计算，日均每人低于1.9美元的人口占比为30.7%。2020年10月，国际粮食政策研究所发布全球饥饿指数报告，并对发展中国家进行排名。东在107个国家中排名第106，仅优于马达加斯加，为全球饥饿程度第二严重的国家。

根据东帝汶统计部门的调查，在家庭支出方面，食物支出占66.9%，住房支出占14.5%，购物与服务支出占9.5%，衣着支出占4.4%，耐用品支出占0.5%，节日和典礼支出占1.9%。当地生活物资多数依靠进口，本地主要生产热带蔬菜和部分水果，进口蔬菜水果价格较高。当地无专业屠宰场，亦无卫生检疫，新鲜肉类售卖店较少，以澳大利亚、印度尼西亚、中国、巴西等国家进口的冷冻肉类为主。据世界银行发布数据显示，2018-2020年东帝汶消费者价格指数逐年递减，分别为2.3%、0.9%和0.5%。政府对粮食进口有一定补贴，市场粮价基本稳定。

表2-2：东帝汶基本生活日用品价格

商品	单价	商品	单价
面粉25公斤/袋	15美元	进口苹果	1.75美元/个
食用油	1.5美元/升	进口橙子	2.5美元/公斤
大米	1.2美元/公斤	本地椰子	1美元/个
鸡蛋	1.35美元/10个	本地鳄梨	0.8美元/个

资料来源：东帝汶统计局

2.5 发展规划

【国家发展战略】

2011年6月，东帝汶国会审批通过《2011-2030年国家发展战略规划》。规划定位国家未来20年的发展方向，并加大公共领域投资。规划旨在推动非石油经济的发展，刺激私营经济的增长。以这份指导性文件作为国家发展的目标，到2030年，东帝汶将由低收入国家发展成为中等偏上收入国家。

主要发展战略：推动经济自由化和提升竞争力，创建由私营经济主导的市场经济，为企业投资建厂创造条件，吸引私人投资，促进出口，发展国有企业，为国内外投资者提供投资鼓励措施，推进经济领域基础设施建设，创造就业机会，减少贫困，提供居民生活质量。

在此规划指导下，东帝汶近年来依托不断增长的石油基金，大力加强教育、卫生和基础设施建设，全国电网建成，诸多国家级公路项目陆续开

工；蒂坝港是东帝汶第一个PPP项目，具有重要的国家战略意义。2016年1月，法国Bollor集团中标该项目，获得该港口30年的排他性经营权。2016年6月，该公司与东帝汶政府签署PPP协议，随后该项目通过招标并最终确定的EPC总包商为中国港湾（CHEC）。帝力港转型在即，帝力机场改扩建列入新一届政府优先发展项目清单；欧库西路桥、机场相继开工建设，港口处于筹划中；苏艾机场和苏艾高速第一标段项目已完工，苏艾港箭在弦上，南部沿海地区开发开始提速等。

2018年6月22日成立的第八届宪法政府，确定将落实2011-2030发展规划，提高社会保障水平，继续加大基础设施建设领域投资，依靠天然气发电，保障电力供应，降低用电成本；在陆路海路及航空领域投资，新建及改扩建一批重点项目，提升全国运输效率。

【基础设施发展规划】

根据东帝汶政府发布的《东帝汶2017年投资指南》，东帝汶政府早在2011年就成立了基础设施基金（简称“IF”），旨在为国家超过100万美元预算的基建项目提供资金支持。其重点支持领域包括：水和电力供应及电网建设，国家路、桥网络的建设与升级改造，空港海港建设，教育卫生、旅游等等。基础设施基金由基础设施基金理事会（CAFI）负责管理，理事会主席现为东战略规划与投资部代理部长佩雷拉，成员有财政部代理部长布里特斯、公共工程部长皮雷斯、交通与通讯部长若泽等。截止到2016年底，IF已为500多个项目提供了超过35亿美元的资金支持，资金总执行率约为67%。

能源领域是IF投资的重点，目前已为将近600个项目提供了约6亿美元的资金支持。在能源领域，IF正在进行的投资项目是电网改进，其未来工作重点是在大型基础设施建设和石油天然气的开发。

在航空领域，IF将会重点加强对帝力机场、四个区域机场（包括Maliana、Baucau、Suai和Oecussi）的升级与扩建。

在通讯领域，IF制定了提高国家连通性的具体计划，并在2020年前提供7000万美元的资金支持。

3. 经贸合作

3.1 经贸协定

东帝汶是非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（ACP）、国际金融公司（IFC）、美国促进海外投资组织（OPIC）、多边投资担保机构（MIGA）、葡语国家共同体（CPLP）、太平洋共同体（Pacific Community）、南太平洋旅游组织（South Pacific Tourism Organization）等的成员。

中国、澳大利亚、日本、新西兰、欧盟等对来自东帝汶的绝大部分产品免关税或配额。根据2012年11月欧盟委员会公布的新普惠制（GSP）方案，将东帝汶列为普惠制第一类国家，自2014年1月1日至2023年12月31日，对来自东帝汶等49个最不发达国家的产品实行免进口关税政策。

3.2 对外贸易

据东帝汶统计局数据，2020年，东外贸总额8.88亿美元，同比增长18.3%。其中，出口额2.64亿美元，同比增长71.7%；进口额6.25亿美元，同比增长4.6%；贸易逆差3.60亿美元，同比下降18.7%。从贸易额看，印尼、新加坡、马来西亚、中国、日本是东帝汶前五大贸易伙伴。

表3-1：2016-2020年东帝汶进出口贸易统计

（单位：万美元）

年份	进出口总额	出口	进口	贸易赤字
2016	59993	15358	44635	29277
2017	61276	2420	58855	56434
2018	61155	4630	56525	51894
2019	75073	15374	59699	44325
2020	88838	26399	62439	36040

资料来源：东帝汶统计局

【商品结构】东帝汶的主要出口商品是石油（不经过本国出口）、咖啡等；进口货值前十类商品分别为成品油、汽车、粮食、机械及配件、电气产品、饮料、光学及照相器械、水泥、钢铁及药品。

据东帝汶国家统计局数据，2020年，东帝汶咖啡出口1461吨，金额392万美元，同比分别大幅下降79.2%和78.6%。受气候变化、国际市场价格波

动和疫情影响，咖啡出口已连续两年下降。

3.3 吸收外资

据联合国贸发会议（UNCTAD）数据，2020年东帝汶吸引外资0.75亿美元。根据世界银行统计，东帝汶主要外资来源国为新加坡、泰国、葡萄牙、澳大利亚、新西兰、英国、韩国和美国等。主要投资领域是旅馆、基础设施建设、咖啡种植和旅游等行业。

2015年初，喜力啤酒亚太公司与东方签署协议，计划于2015年在东建一个生产啤酒、矿泉水和软饮料的工厂，项目计划总投资超过4000万美元，2年内建设完毕、投入运行，该项目已于2017年完工并投产运行。2021年2月，喜力啤酒东分工厂表示已连续两年亏损，尽管已对生产和经营策略作出相应调整，如果东经济状况无好转，该厂将可能关停。

3.4 外国援助

自建国以来，外国援助对于保持东帝汶经济发展和政局稳定起到重要作用。外国援助主要用于东帝汶基础设施的重建和发展，交通运输和仓储，政府和公民社会等。新冠肺炎疫情期间，东帝汶获得了包括中国在内的国际社会的大量援助。

【中国援助】东帝汶恢复独立以来，中东两国政府签署了多项经济技术合作协定，中国在基础设施建设、教育、农业、卫生、人员培训等领域向东帝汶提供了大量力所能及的帮助。

2011年至今，中方已完成建设援东小学校舍、100套军人住宅、打井项目、电网调度控制中心和贝克拉变电站、外交官培训中心、维和部队援建修道院残障儿童康复中心教室以及帝力、包考、西部边境监控系统等项目，并交付东方。中国积极支持东帝汶政府能力建设，迄今已有2000余名东帝汶公务员和技术人员赴华参训，涉及管理、旅游、城市规划、贸易投资、热带病防治、基础设施建设、减贫、渔业、水电等领域。中国政府每年向东帝汶提供政府奖学金留学生名额，已有约150名东帝汶留学生在华取得了多个专业的本科、硕士、博士学位。中国特别关注东帝汶民生发展事业，援东杂交水稻示范种植、对虾养殖、农业合作产业园、玉米机械化种植、粮仓与粮食加工厂、饲料生产与加工等项目陆续实施。从2004年开始，中国政府派出8批医疗队共约100名医生到东帝汶开展医疗服务。2017年12月，中方“和平方舟”医院船首次访东开展医疗服务。此外，中国还多次向东帝汶提供粮食、安检设备、公务用车、救护车、慈善基金与物资、农机设备、选举物资及军用、警用物资等援助。自2020年3月新冠肺炎疫情在东爆发以来，中国首先派遣包机向东方驰援抗疫物资，并连续捐赠了十二批医疗物资。2021年4月，东遭遇50年不遇特大洪灾，中国通过世界

粮食计划署国别战略计划向东方提供10万美元用于救灾物资后勤保障，中国红十字会亦提供10万美元人道主义紧急援助。2021年6月5日，中国援东10万剂科兴疫苗顺利抵东，受到东各方广泛赞誉。

2008年汶川大地震发生后，东帝汶向中国提供了一笔50万美元的捐款，这是其独立后首次向外国政府提供捐赠，体现了东帝汶人民对中国人民的深情厚谊。2010年，奥尔塔总统分别就中国青海玉树地震、洪涝泥石流灾害造成重大人员和财产损失致函胡锦涛主席表示慰问。

【其他国外援助】2012年4月，在日本、澳大利亚和亚洲开发银行的资助下，东帝汶财政部建立了援助透明度网络平台，对来自各国政府的援助资金进行透明化管理。根据该平台统计数据，截至2019年底，外国援助以提供资金和无偿援助方式为主，共向东帝汶提供了约28亿美元的援助。根据该平台数据，“其他”以9.23亿美元排名第一、澳大利亚以7.4亿美元排名第二、亚洲开发银行以3.56亿美元排名第三、日本国际协力机构以2.81亿美元排名第四、欧盟以2.76亿美元排名第五、美国以2.63亿美元排名第六。

新冠肺炎疫情爆发后，国际社会向东提供大量援助，支持东抗击疫情。2021年4月，通过新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX），向东提供24000剂阿斯利康新冠肺炎疫苗，此为东获得的首批新冠疫苗。在东2021年3月以来新冠肺炎疫情大爆发的背景下，欧盟已提供120万美元人道主义支持，用于提高包括帝力在内受影响最严重地区的应对疫情能力。澳大利亚已为东提供两批阿斯利康疫苗，澳大利亚驻东大使表示，澳将持续为东提供疫苗，致力于覆盖东约80%的人口。2021年6月，第二批100800剂阿斯利康疫苗抵东，其中76800剂为新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）提供，24000剂为新西兰政府提供。

2021年4月初东遭遇洪灾后，国际社会亦捐款捐物，支持东抗洪救灾。据联合国发布的第6份灾情评估报告，截至4月21日，国际社会共捐赠近1000万美元人道主义援助资金。其中，澳大利亚捐赠534万美元，新西兰捐赠180万美元，亚洲开发银行捐赠100万美元，联合国捐赠77万美元，欧盟捐赠12万美元，美国和韩国各捐赠10万美元。

3.5 中东经贸

3.5.1 双边协定

中国与东帝汶暂未签署双边投资保护协定、避免双重征税协定和其他相关保护政策等。自2010年7月1日起，中国给予东95%商品进口零关税待遇，并于2020年将东纳入中方首批全球5个“特别优惠关税待遇原产地证书在线签发系统”试点国家。2014年4月，中国与东帝汶签署《中华人民共和

国国家旅游局和东帝汶民主共和国旅游部关于旅游合作交流意向书》。2016年3月，中东召开首次经贸联委会会议，建立健全了中东贸易合作和沟通机制。2017年和2019年，东帝汶领导人连续两次出席在北京举办的“一带一路”国际合作高峰论坛，并于第一届高峰论坛期间与中方签署了政府间“一带一路”合作谅解备忘录。2019年4月，东帝汶加入“一带一路”能源合作伙伴关系，会同中国在内的伙伴关系成员国共同对外发布《“一带一路”能源合作伙伴关系合作原则与务实行动》。

目前，中国与东帝汶尚未签署货币互换协议、产能合作协议或基础设施合作协议。

3.5.2 双边贸易

据中国海关统计，2020年，中东贸易额为1.91亿美元，同比增长14.4%。其中，中国对东出口1.9亿美元，同比增长33.2%；自东进口0.01亿美元，同比下降95.1%。中国位居东帝汶第四大贸易伙伴。从贸易额看，中国对东贸易出大于进，保持较大顺差。出口商品主要包括机电零部件、水泥、钢铁制品、陶瓷产品、纺织品、家具等。近年来，中国从东进口占比逐步上升，进口商品主要包括咖啡、香料、木制品等。

表3-2：2014-2020年中国—东帝汶双边贸易

(单位：万美元)

年份	2016	2017	2018	2019	2020
进出口总额	16448	13396	13550	16751	19163
进出口总额同比%	56.3	-18.6	1.0	23.7	14.4
中国出口	16419	13260	13249	14295	19042
中国出口额同比%	57.1	-19.3	-0.1	8.0	33.2
中国进口	29	136	301	2456	121.1
中国进口额同比%	-59.8	366.2	91.6	714.9	-95.1

资料来源：中国海关总署

3.5.3 中国对东帝汶投资

由于东经济发展水平有限，目前尚无能力对中国投资。中国对东投资虽处于起步上升期，规模较小，但增速较快。据中国商务部统计，截至2020

年底，中资企业对东投资存量为1.3亿美元，其中2020年直接投资3631万美元，同比增长100.4%。目前，中国对东投资主体以民营企业和个人为主，主要投资领域为餐饮、旅店、百货、食品、建材、服务业等。2019年，湖南亚升合富贸易有限公司与东帝汶和澳大利亚三方合作建设Austim饮用水厂，成为中国民营企业在东投资的典范项目。2020年2月，广州大石馆文化创意股份有限公司与东帝汶石油矿产部石油矿产局签署了大理石资源勘探开发合作协议。

3.5.4 承包工程和劳务合作

目前，近20家中资企业在东开展工程承包业务，包括近十家中央企业。据中国商务部统计，截止2020年底，中资企业在东工程承包累计合同额30.4亿美元，累计完成营业额20.1亿美元，年末在东各类劳务人员1100余人。东帝汶工程项目大都采用欧美标准。项目设计方案并非由中资企业制作，因此中国标准较难被采用，也没有来自中国的项目监理。



马纳图托-拉克鲁巴道路改造及维护项目

3.5.5 境外园区

2016年，为积极落实中葡论坛第五届部长级会议成果，澳门德光发展

有限公司与湖南省隆平高科有限公司在东共同投资建设农业高新技术开发区，吸引国内投资者赴东开展农产品种植和加工，但目前入驻企业还相对较少。

4. 投资环境

4.1 投资吸引力

东帝汶被联合国开发计划署列为亚洲最贫困国家和全球20个最落后的国家之一，经济以农业为主，基础设施落后，粮食不能自给，没有工业体系和制造业基础。2021年1月，东部长理事会讨论东从最不发达国家行列“毕业”问题，分析利弊后，决定延缓“毕业”。

东帝汶重视吸引外资，力争建立较完善的法律体系以改善投资环境。建国以来，东已陆续颁布实施了《劳动法》《国民投资法》《外商投资法》（2011年废止）、《商业注册法》《进出口货物检验检疫卫生法》《矿产法》《土地法》《环境管理法》和《私有投资法》等一系列法律。

油气是东帝汶主要收入来源。为更有效、合理、透明地使用油气资源产生的收益，惠及子孙后代，实现国家经济的可持续发展，杜绝管理不善造成的贪污腐败现象，东先后制定颁布《石油法》《石油基金法》《石油税收法》和《石油活动法》等法律。依据《石油基金法》，东帝汶政府参照挪威模式于2005年8月设立石油基金。目前东帝汶石油基金投资比例为：美国政府债券占74%，其他全球金融市场有价证券占26%。东帝汶在未来10年基础设施领域的投资将达到100亿美元，具有潜在的市场需求。有潜力的投资领域包括：基础设施、农业合作、海洋渔业、能源矿产、旅游酒店、商业贸易和交通运输。

据世界银行发布《2020年营商环境报告》，通过对开办企业便利性、办理施工许可证、电力可获得性、等级财产、信贷可获得性、保护少数投资者、纳税、跨境贸易、执行合同、办理破产8个指标对全世界190个国家和地区进行评估，东帝汶排名181位。2020年9月，加拿大智库弗雷泽研究所（Fraser Institute）发布《世界经济自由：2020年年度报告》，对162个国家和地区2018年经济自由度进行评估，东排名117位，与2017年相比上升16位。据透明国际发布2020年度全球清廉指数（corruption perception index, IPC），依据13项专家评估以及对企业高管的调查，对全球180个国家和地区公共部门腐败程度的调查进行评分。东帝汶得分40，排名第86位，与2019年相比上升7位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

东帝汶通用美元，并发行与美元硬币等值的本国硬币。货币支付主要

以现金为主。

4.2.2 外汇管理

东帝汶没有正式的外汇管制，资金可以自由汇入和汇出。东帝汶各商业银行会根据东帝汶中央银行的要求对超过一定数额的资金交易履行报告义务，以反对洗钱犯罪。

外国人携带现金超过5000美元出入境，需对海关如实申报；携带现金超过10000美元出入境，须获得明确授权。

4.2.3 银行和保险公司

东帝汶已设立中央银行（BCTL），有1家国家商业银行（BNCTL），有4家外国商业银行，分别是大西洋银行（Caixa Geral de Depósitos, CGD/BNU）、印度尼西亚人民银行（BRI）、澳新银行（ANZ）和印度尼西亚曼迪利银行（MANDIRI）。同时，有9家汇款服务提供商、2家外汇兑换处和2家保险公司NITL和Federal Insurance（具体请阅：www.bancocentral.tl/en/bcregistry.asp）。

目前尚无中资银行进驻东帝汶。

外国企业在当地银行开立账户需要以下文件的原件和复印件：在东帝汶注册企业的公司文件、法人代表或有效签字人工作签、护照、当地驾照等两项有效证件，附带设立账户申请函可申请在当地银行开立账户，法人代表及有效签字人需本人到场验证，当天即可完成开立账户。

4.2.4 融资服务

东帝汶暂不具备大额融资条件。东帝汶境内不可直接使用人民币交易，需要兑换成美元进行交易。

【存款利率】

东帝汶商业银行几乎没有存款利率，如澳新银行的存款利率为0.05%，每个账户每月还需缴纳10美元不等的管理费等。受新冠肺炎疫情影响，在东经营的五家商业银行2020年一季度存款总额约为10亿美元，与2019年同期相比下降3760万美元，下降幅度为3.6%。

【贷款利率】

根据东中央银行的统计，贷款利率高至百分之十几，不包括管理费、贷款启用费等。由于东帝汶的不良贷款率较高，当地银行，尤其是有实力的外国银行，除对企业进行相应的信用评级外，还需要其他各种因素的考虑，融资的成功率很低。2020年7月20日，东帝汶工商总会主席利马表示，东银行利率高达12%-14%，很多企业不敢在东投资。他呼吁政府规范在东银行，为企业在东投资提供低息支持。

【保函的开具】

东当地银行为外国企业开具保函需要企业注册文件复印件，需要外国企业在当地银行开立账户、开具保函需要押全款才能开具等额的保函金额。以帝力澳新银行为例，年费率约为保函金额的2.05%。另外，当地银行为外国企业开具转开保函时，根据保函金额会再收取保函年费率约1.5-2%的转开保函费用。

4.2.5 信用卡使用

在东帝汶的多数餐厅及大型商店、酒店，可以使用万事达卡或VISA卡。目前，东很多餐厅及大型商店、酒店也可以使用银联卡进行支付。

4.3 证券市场

东帝汶无证券市场。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水费】东帝汶生活用水1.2美元/吨，但大部分地区没有市政水，在东帝汶投资的多数企业需要自己打井取水。

【电费】生活用电0.12美元/度，帝力市工业用电0.234美元/度。

【气价】东帝汶没有管道供气，只有煤气罐，20公斤的煤气罐售价40美元。

4.4.2 劳动力供求及工薪

东帝汶政府鼓励本国人员就业，并给予促进本国人员就业的外资企业一定的税收优惠。外国投资企业每雇用一名正式的东帝汶员工，可减免300美元应纳税额。东帝汶青年失业比较严重，劳动力供应充足，但是普遍缺乏一定的技能，可以从事一些简单体力工作。据东帝汶职业培训与就业国秘发布就业情况报告显示，2019年东帝汶就业增长率为-2.3%。

【薪资情况】

东帝汶法律规定的最低月薪是115美元，但通常企业支付的日薪在5-7美元。据东统计局数据，2020年东帝汶当地注册登记的求职人员数量为1128人，其中男性499人，女性629人。除电力和机械行业外，其他行业平均工资均有所下降。截止2019年底，东帝汶共有6159家注册企业，雇佣员工53663人，其中55%的公司位于首都帝力，79%为10人以下的小微企业。东帝汶的经理人平均月工资为500美金，专业员工为400美金，普通工人为

200美金。2017年至2019年，外国公司占比从23%下降至22%，东帝汶公司则从64%增长至74%。

目前，当地劳动力大致价格如下：翻译，300-450美元/人/月；保安，115-180美元/人/月；司机，250-300美元/人/月；厨师，150-180美元/人/月。周末、法定节假日双倍工资。加班工作的薪酬须比每小时正常薪酬增加50%，在周末或法定节假日工作的，须在每小时正常薪酬上增加100%。

【社保缴费】

2017年开始，对员工超过100人的企业做员工社保登记，低于100人的企业和个体户从2018年开始登记。员工个人缴纳4%，企业缴纳6%。目前为止，缴费机制还未最终确定。

4.4.3 土地及房屋价格

由于各地方的地理位置不同，土地价格差异很大。帝力市的房屋出租比较普遍，因联合国和各外国机构在东帝汶人员较多，普遍需要租房，一套有多个房间的公寓，为600-1500美元/月不等，可以根据实际情况商议价格。由于需求增长，近年来，帝力市内的写字楼供应正逐渐增加。

4.4.4 建筑成本

除沙石外，东帝汶大部分建筑材料需要进口。

原材料价格：40公斤的水泥6美元/包；河沙25美元/立方米；碎石45美元/立方米；砾石20美元/立方米；大瓶氧气50美元/瓶；大瓶乙炔70美元/瓶；大瓶氩气80美元/瓶。

部分设备租赁价格：挖掘机500美元/天；拖车帝力市内120美元/趟；自卸车250-350美元/天，压路机400-600美元/天，平地机550美元/天，其中设备租赁帝力价格与其他地区价格不同，各地区价格考虑运距会增加费用。

5. 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 贸易主管部门

东帝汶的贸易主管部门为财政部、经济事务协调部和旅游贸易与工业部，其中，财政部是政府负责起草、执行、协调和评估部长理事会批准政策的中心机构。旅游贸易与工业部商务司主要负责对本国国内外贸易发展进行监测和分析。

5.1.2 贸易法规体系

目前，东帝汶法规体系还不完善，有2006年的《商业注册法》（Decree Law No.7/2006），2008年的《税收和关税法》（Decree Law No.8/2008），2009年的《餐饮业管理条例》（Decree Law No.7/2009），2011年的《商业活动执照法》（Decree Law No.24/2011），2011年的《食品产业化条例》（Decree Law No.28/2011），2011年的《进口汽车管理条例》（Decree Law No.30/2011）等。2017年3月27日，东帝汶国家议会通过了新《商业公司法》。此外，还有一些部长理事会决议。

5.1.3 贸易管理的相关规定

东帝汶鼓励货物进出口贸易，出口不征关税，进口关税平均2.5%，只对少数产品实行关税限制。比如，对进口军火征收200%的关税，对豪华游艇或私人飞机进口征收20%的关税，对单价超过7万美元的小轿车征收35%的关税。

5.1.4 进出口商品检验检疫

东帝汶检验检疫的相关法律法规分别为2003年12月颁布的《进出口货物检验检疫卫生法》（Decree Law No.21/2003）和2006年9月颁布的《检验检疫管理条例》（Government Decree No.1/2006）。东帝汶检验检疫法律参照外国相关法律制定，内容较完备，包括了对活的动植物及相关产品的相关规定。东帝汶要求进口动植物需要出口国检验检疫部门出具检验检疫安全的证明等。由于检测设施和能力有限，东帝汶本国目前检验检疫条件还有很大的提升空间。

5.1.5 海关管理规章制度

东帝汶海关管理方面的法律法规包括2003年颁布的《受海关管控的旅

客携带入境物品的法律和税收适用规定》(Decree Law No.10/2003)和2006年颁布的《关税条例》(Decree Law No.6/2006)等。

东帝汶政府鼓励进出口贸易,只要持有合法证明文件,办理海关清关等手续都比较方便。

【进口关税】进口商品或货物到东帝汶,必须支付的税有:

- (1) 进口关税:货物海关完税价的2.5%,有些货物免征进口税;
- (2) 销售税:货物海关完税价的2.5%;
- (3) 消费税:见消费税和税率的货物清单。

【进口和清关的要求】进口和清关的要求如下:

(1) 获得证书和税号。须自东帝汶贸易、工业和环境部取得业务证书,即在东帝汶开展经济活动的许可证;还需要从税务局取得营业税税号(税务识别号)。

(2) 通过海关代理进行申报。根据第15/200号法令第一条规定,货物的所有人或收货人必须授予海关代理足够的权利,代表其通过东帝汶海关数字自动化电子系统进行海关申报。

(3) 纳税义务。海关将根据进口货物的价值和适用的税率来确定应付税款。见消费税、销售税和进口物品的关税率的税率和项目。

【特殊要求的货物】当进口或携带以下商品到东帝汶时,必须满足额外的要求:

(1) 活的动物,活的植物以及动植物的产品。如果要进口活的动物,活的植物和动植物产品,必须在进口之前获得检疫局颁发的许可证。详见东帝汶检疫要求。

(2) 机动车辆。进口机动车前,必须从国家交通运输局获得许可证。详见进口汽车和机动车辆要求。

(3) 其他许可证。其他一些商品在清关之前,需要从国有机构获得相关的许可和授权,如卫生、健康和枪支类。

【注意事项】关于进口免税程序需要注意事项如下:

(1) 海关对于集装箱的港口免堆期是5个工作日,一旦逾期,将根据集装箱大小按超出天数收取费用不等的滞港费,一般情况下大柜60美元一天,小柜25美元一天,如果是冷冻柜,则在滞港费的基础上每柜增加100美元的发电机费用。

因此,合理安排清关时间非常重要。一般来说,在得到到货通知前就要把东帝汶外交部出具的免税手续办理好。在得到SDV(东帝汶指定的官方货运提货公司)的到货通知后应立即办理清关手续。

(2) 办理清关手续一般有两种方式:自己办理和找货代公司办理。自己办理需要利用相当多的人脉,包括海关、采购司、财政部等。货代公司办理则比较方便,取得东帝汶外交部的免税批复后,就可以连同原件货

物提单、装箱单、发票，还有使馆出具给海关的货物说明等交给货代，一般1-3天可以完成。货代有中国货代和当地货代。办理政府物资和其他商用物资、外交物资清关处理流程一致，一般1-3天内可以完成。办理政府物资提取只能通过政府指定的清关公司（Ariana），而其他商用物资和外交物资则不受此限制。中国货代公司主要有三家：LSC International, Greenroad International Logistics和Cosco。

（3）清关手续完成后，主要问题是安排运输出港的问题。当地有数家集装箱运输公司，值得推荐的是永升货运公司（新加坡）、EDS公司（澳大利亚）、JL Transport、York Transport、TOP1 Transport以及一家本地公司。这些公司各自拥有平板车、自卸车等不同数量的运输设备。如何安排则根据公司各自不同需要进行。

（4）海关的办事效率对通关速度有较大影响。需要注意的是当地政府部门下午办公时间较短，海关办事效率有待提高，企业在东帝汶办理相关手续时应对此做好充分准备。

因此，合理安排清关时间非常重要。一般来说，在得到到货通知前就要把东帝汶外交部出具的免税手续办理好。在得到相应船公司的到货通知后应立即办理清关手续。

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

东帝汶的投资主管部门是东帝汶贸易投资促进局（TradeInvest Timor-Lest），该局设置有投资、出口、对外关系、市场管理和财务等部门，主要职能是支持和鼓励来东帝汶的潜在投资者，帮助外国公司对东帝汶出现的商机予以引导并建立项目，提供一站式服务。该局隶属东帝汶经济事务协调部。

5.2.2 投资行业的规定

根据规定，外国投资者可投资于除邮政服务、公共通信、受保护的自然保护区、武器生产与销售等由国家控制的领域以及法律禁止的其他活动（如犯罪活动和不道德的活动）以外的任何领域。

【法律法规】东帝汶与投资合作相关的主要法律有《外商投资程序管理条例》（Government Decree No.6/2005）、《石油法》（Law No.13/2005）、《私有投资法》（Law No.15/2017）、《经济发展促进机构》（Decree Law No.24/2012）等。东帝汶有关招商引资政策和相关办理程序主要来自于《私有投资法》和《外商投资程序管理条例》。与投资相关的法律法规还有《商业企业法》（4/2004 Commercial Companies）、《外商投资程序管理条例》

（Government Decree 2/2018）、《商业注册法》、《税法》（Decree Law No.8/2008）等。

2017年4月，东帝汶国民议会批准了新的《私有投资法》，对原有法律进行完善，将进一步促进和保障私有投资活动。

【基础经济领域和商品进出口领域】《私有投资法》规范管理本国、外国人、居民、非居民个人或企业在东帝汶的投资行为。对油气资源和矿产资源的勘探、研究和开发，向终端消费者直接销售商品和设备等，不属于该法适用范围。《私有投资法》对外商投资的主要规定包括：

- （1）法律未禁止的所有经济领域均可投资；
- （2）法律保证对投资予以保护；
- （3）除法律另有规定，外国投资者享有国民待遇；
- （4）尊重东帝汶参与缔结的国际协定对有关投资的规定；
- （5）投资者有权汇出投资收益和利润；
- （6）投资者有权雇佣外国管理人才和技术工人；
- （7）投资者有权出售或转让直接投资资产；

（8）对于可能发生的投资争议，可以在通常普遍接受的国际规则争端解决机制下仲裁。

根据《私有投资法》，东帝汶鼓励外商投资于基础经济领域和商品进出口，对投资于部分农村地区、欧库西（Oecussi）和阿陶罗（Atauro）等地区的投资者给予时间长短不一的免税待遇，包括免除进口关税待遇。但外国投资若要获得上述投资激励，最低投资须在150万美元以上，其中现金投入部分要占50%以上。

【石油和矿产领域】在石油和矿产领域的投资行为按《石油法》和《矿业法》规定执行。《石油法》主要是用来规范东帝汶的石油和天然气开采。2021年5月24日，东国民议会审议通过《矿业法》，共160条。

【外资参与当地农业投资合作的规定】根据《私有投资法》，东帝汶对外资参与农业领域投资合作无禁止性规定。

【外资参与当地农业投资合作的案例】2016年10月，东帝汶农业高新技术开发区在东马拉图托区举行揭牌仪式。在中葡论坛第五届部长级会议中葡企业家大会上，由澳门德光发展有限公司与袁隆平农业高科技股份有限公司签署了该开发区合作协议，双方共同投资，资源共享，优势互补，并通过开发区平台吸引外来投资者在东开展农产品加工。目前，已有饲料加工、养殖等企业进驻，其他有意向投资的企业涉及水果培育种植加工、植物药材提取、大米加工等行业。

【外资参与当地林业投资合作的规定】根据《私有投资法》，东帝汶对外资参与林业领域投资合作无禁止性规定。

【当地金融业投资准入的规定】根据亚洲开发银行报告《国家合作战

略：东帝汶2016-2020年》，东帝汶的金融领域仍然处于欠发达阶段，仅有有限的金融服务提供商、金融产品和金融服务。金融领域的延伸和参与度都非常低、支付系统不完善、金融机构有待加强。居民和企业对金融和金融服务的参与度很低。

目前，东帝汶在投资行业的法律主要有2005年颁布的《外来投资法》（Law No. 05/2005）、2011年颁布的《私人投资法》（Law No. 14/2011），对于金融业的投资并无具体介绍。东帝汶的金融业大都由东帝汶中央银行（BCTL）管控，与金融相关的银行法是2000年8月份颁布的《银行营业与管理法》，这部法律是东帝汶由联合国管理过渡政府时期颁布的法律，需要更新和完善。

【东帝汶对文化领域投资有何规定】东帝汶暂无文化领域的相关投资规定和限制。中国与东帝汶暂未签署文化领域的相关合作协议或建立机制。

5.2.3 投资方式的规定

无论是本土公司还是外商投资公司，均可以普通合伙、有限合伙、有限责任公司或股份公司形式存在。外国企业也可以注册成立本土分支机构。东帝汶政府鼓励外资与当地入合资，但大部分外国人在东帝汶都采用独资方式。政府对外国人在东帝汶建设开发区、出口加工区或工业园区暂无特殊规定，也暂无有关外资并购安全审查、国有企业投资并购、反垄断、经营者集中审查等方面的法律；外资收并购的主要手续及操作流程，当地无此类咨询的专业机构。

2019年9月，东帝汶代理经济事务协调部长菲得利斯表示，政府计划在利基萨建设工业园，园区占地64公顷，拟投入预算约1500万美元。园区将提供水电等基础设施，以吸引外国企业和本地企业前来投资。

近年来，中资企业在东帝汶尚未有并购的案例。

5.2.4 PPP模式

东帝汶现有基建项目多为现汇项目。PPP模式开展的基建项目不多。东帝汶政府暂无外资开展PPP项目的规定，但有《公司法》（Decree No. 42/2012），规定可以通过PPP方式，开展能源、交通、电信、卫生、教育领域的合作。已开展的PPP模式项目有2013年政府国际招投标提芭港建设项目和帝力国际机场建设项目。未来可能以PPP模式开展的项目有政府低标准住房、医疗诊断机构升级改造、帝力城市供水项目、帝力国际机场开发扩建修复和运营项目等。

5.3 绿色经济相关政策和法规

东帝汶是较小的岛国，环境脆弱，易受气候环境变化冲击，国家重视绿色经济发展和国际合作。东帝汶批准了2015年《巴黎气候变化协定》，希望通过低碳排放实现可持续发展。2019年，东帝汶获得绿色气候基金2200万美元的支持，用于农村基础设施建设，帮助减少温室气体排放并提高应对气候变化的能力。政府主要通过推动减少烧荒毁林、保护沿海红树林、增加绿化率、推动能源洁净使用等方式不断减少气候变化影响，实现绿色发展。据世界数据图谱分析平台（Knoema）发布数据显示，对181个国家和地区年人均二氧化碳排放量进行排名，东帝汶排第158位，2019年人均二氧化碳排放量仅为0.28吨，远低于首位59.88吨的水平，已基本实现绿色低碳发展。因国内产业体系发展不全，目前，东帝汶尚未制定出台绿色经济相关政策法规。

5.4 企业税收

5.4.1 税收体系和制度

东帝汶政府在2008年对税收政策进行了改革，致力于将东帝汶打造成为世界上税收最低的国家之一。通过减税和简化税收手续的方法，刺激国内经济发展，促进国内和外来投资、鼓励私有经济领域发展，并减轻低收入者的负担。根据世界银行《2020年营商环境报告》，东帝汶的营商便利程度在190个国家（地区）中排名第181位；综合税费率（Total Tax & Contribution rate, TTCR）为17.3%，排第136位。

2020年7月，东财政部副部长萨拉出席了在财政部举行的e-Request（电子申请）电子政务服务启动仪式，该服务允许纳税人通过互联网申请获得纳税凭证，以减少不必要的行政程序并可降低成本。

5.4.2 主要税赋和税率

【劳务税（Service Tax，在中国属于营业税范畴）】需缴纳劳务税的领域包括：提供酒店服务、酒吧和餐馆服务、电信服务等3个领域，新税率为5%。如果提供以上服务的经营单位每月的发票总额低于500美元，则免税。

【消费税（Excise Tax）】以下商品进口需缴纳消费税，税额分别为：

- （1）啤酒，每公升缴纳1.9美元；
- （2）葡萄酒和其他发酵类饮料（如苹果酒等），每公升缴纳2.5美元；
- （3）酒精类酒，每公升缴纳8.9美元；
- （4）烟草及烟草制品，每公斤缴纳19美元；

- (5) 汽油、柴油等石油制成品，每公升缴纳0.06美元；
- (6) 单价超过7万亿美元的摩托车和乘用车，超过部分征收35%的税；
- (7) 武器弹药，按应纳税额的200%纳税；
- (8) 香烟打火机、烟嘴等，按应纳税额的12%纳税；
- (9) 私人游艇和私人飞机，缴纳应纳税额的20%。

【营业税（Sales Tax）】缴纳营业税的范围为：进口到东帝汶的应税商品，在东帝汶销售的应税商品，在东帝汶境内提供的应税服务。营业税税率：进口到东帝汶的应税商品税率为2.5%；在东帝汶销售的应税商品、在东帝汶境内提供的应税服务的税率为0%。

【进口税（Import Duty）】进口税率为进口商品价值的2.5%。以下情况进口商品免税：

(1) 每人最多可携带200根香烟和2.5升消费类饮料，价值300美元的非销售目的个人用品等；

(2) 根据相关国际公约，外交物资、联合国物资、特殊代表机构的物资免税；

(3) 东帝汶出口产品在不增加价值的情况下复进口免税等。

【工资收入税（Wage Income Tax）】如果雇员是居民自然人，每月工资不超过500美元，免税；每月工资超过500美元，则超过部分按10%纳税。如果雇员是非居民自然人，按每月工资收入的10%纳税。

【所得税（Income Tax）】新税法规定的应缴纳所得税的收入是指纳税人一年的总收入减去法律允许扣减部分后的收入。收入来源包括：商业收入、财产收入、中奖收入、任何可以增加经济能力的收入，除了工资收入算做工资收入税外，都应该成为应税收入。

对居民自然人，年应税收入低于6000美元，免税；超过6000美元，税率为10%；对于非居民自然人，税率为10%。

对于法人，税率为10%。折旧和分期偿还问题：所得税纳税人允许每个纳税年度扣除资产和商业建筑的折旧，可以扣除无形资产的分期摊还，抵减部分应纳税额。

所得税代扣问题：任何人在支付与东帝汶资源有关的服务收入时，都有义务代扣代缴服务所得税，主要税率如下：

- (1) 从事建筑活动，代扣税率为2%；
- (2) 提供建筑咨询服务，代扣税率为4%；
- (3) 提供航空或海洋运输服务，代扣税率为2.64%；
- (4) 从事采矿或采矿相关服务，代扣税率为4.5%；
- (5) 其他与资源有关的收入，代扣代缴所得税率为10%；
- (6) 任何人（自然人除外）向居民自然人、非居民永久公司或自然人支付版税时，都有义务代扣代缴所得税，税率为10%；

(7) 任何人（自然人除外）向居民自然人、非居民永久公司或自然人支付租赁土地或建筑物的租金时，都有义务代扣代缴所得税，税率为10%；

(8) 任何人向居民自然人、非居民永久公司支付奖金（包括赌博所得）和中奖奖金时，有义务代扣代缴所得税，税率为10%。

另外，关于库存和设备折旧问题，在新税法中，所有商业投入可以一次性抵减应纳税额，但是要求所有这些资产和建筑必须是用在应缴税的商业活动中的。

2021年3月11日，东税务局宣布，由于帝力实行临时封闭，将部分税款的申报及缴纳期限延长至5月31日，纳税人也可继续通过相关电子商务平台或网站缴纳税款。

5.5 特殊经济区域规定

5.5.1 经济特区法规

2013年，东帝汶政府通过决议，在欧库西地区设立经济特区，除享受原有税收优惠政策外，还可享受一企一策的特殊约定优惠待遇。

5.5.2 经济特区介绍

根据2014年6月颁布实施的欧库西特区创设法，该经济特区（The OéCusse Regional Administration and Special Zone for Social Market Economy, ZEESM）于2014年7月正式奠基，前总理、革阵总书记阿尔卡蒂里就任特区管理当局负责人。2018年9月，东国民议会批准《2018年度财政预算》欧库西特区管理当局预算为2800万美元其在建基础设施项目仍使用2017年预算资金。2019年7月，东国民议会通过了欧库西特别行政区的法律修正案，规定欧库西特区主席由政府任命，任期5年，可连任一次，无须总统批准颁布。2019年11月，东政府任命东前外交部长何塞·路易斯·古特雷斯担任东欧库西特区主席，古特雷斯表示将重点发展农渔业生产、推动东帝汶工业和旅游发展并吸引国内外投资到该特区。2020年6月，东总理鲁瓦克宣布撤销欧库西特区主席古特雷斯职务，任命特区前代理主席、革阵副主席巴诺为新主席。

目前，暂无中资企业入驻该特区。

5.6 劳动就业法规

5.6.1 劳工法核心内容

东帝汶现行的《劳动法》由东过渡政府制订并于2002年5月颁布。2011年12月国民议会通过新版《劳动法》并于2012年2月由时任总统奥尔塔颁布。

【最低工资标准和工作年龄】

东帝汶最低工资标准：无特殊技能的工人，每月不低于115美元。劳动者最低工作年龄为15岁，13至15岁的未成年人可从事轻量工作。任何未成年人不得从事有损健康或危险的工作以及要求重体力的工作。

【工作时间】

通常工作时间为8小时一天，每周工作时间44小时，雇主要求超时劳动的，超时部分应该按1.5倍工资支付，每天总工作时间不超过12小时。每周加班不得超过16小时。连续工作6天后需休息一天，通常安排在星期天。法定休息假日加班，需要支付2倍工资。每年需有12天的带薪休假。

【社会保障储备基金】

2020年10月，东总统卢奥洛颁布建立社会保障储备基金的法令。依法成立的储备基金将社会保障收入的一部分转入，按照财务和社会可持续性以及确保低风险和高收益的模式进行管理。东建立社会保障缴费制度的法律于2016年获得批准，但规范缴费义务和福利的法令于2017年5月颁布，缴费制度于2017年10月实施，社会缴费从2018年1月开始从工人工资中扣除。这表明自该系统正式生效以来，每位国家工作人员已经拥有36个月的社会保险金。储备金将由社会保障和包容部下属的独立公共机构管理。

5.6.2 外国人在当地工作的规定

根据东帝汶有关法律規定，外国公民不得以旅游签证在东帝汶务工、经商。在东帝汶合法务工、经商者，需持有工作签证。

2014年12月，东政府对工作签证规定进行微调，要求申请者提前在国籍所在国办妥部分申请文件的公证和领事认证。中国驻东使馆据此发布了新版《东帝汶一年工作签证申办指南》，具体请阅使馆官网（tl.chineseembassy.org）中“关于申请东帝汶工作签证的特别提醒”。2017年5月，东公布新《移民与避难法》，计划于2017年8月生效。但由于第七届宪法政府不稳定，只改变了部分措施，并未在严格意义上实施该新法律。

【所需文件及证明】中国驻东使馆特此提醒拟赴东及在东工作的中国公民及时按东外交部要求申请工作签证，并提前在国籍所在国办理以下文书的公证及领事认证：

- （1）无犯罪记录（国籍所在国户籍地开具）；
- （2）健康证明（由国籍所在国医疗单位开具）；
- （3）职业技能证明或学历证明，以及工作经历证明。

上述文书需先由涉外公证处办理涉外公证，再经中国外交部领事司领

事认证后，方可在东帝汶使用。目前，办理工作签证的周期较长，平均耗时大致5-6个月。

5.6.3 外国人在当地工作的风险

【安全风险】东帝汶首都帝力市曾发生火灾，部分华人店铺受到波及。中国驻东使馆特此提醒中方人员注意消防安全，提高安全防范意识。同时，尽量购买商业保险，减少因火灾及其他可能事故造成的人员或财产损失。

东帝汶民风尚武，有为数不少的武术团体和人数众多的“莫鲁克”追随者。历史上数度动乱，在选举等特殊时段局势和治安有恶化趋势。

提醒广大旅东中国公民对自身生命和财产切实加强安全防范。此外，请广大旅东中国公民自觉遵守东帝汶相关法律法规，依法文明经商、从业，与当地人民和睦相处，避免因小误会产生矛盾和积怨。如遇紧急情况，请及时报警并联系中国驻东帝汶使馆寻求协助。中国驻东帝汶使馆24小时领事保护与协助电话：00670-77461209。外交部全球领事保护与服务应急呼叫中心电话：0086-10-12308或0086-10-59913991。

【自然风险】东帝汶系热带雨林气候，近半年时间为雨季，雨季多暴雨山洪泥石流，应注意安全防范，远离滑坡地带。2020年3月，东首都帝力市中东部多地暴雨引发山洪，城市内涝严重，多间民房被毁，波及6700多人，造成1人死亡，2人失踪，300多人无家可归。2021年4月，东帝汶全国遭遇半个世纪不遇的特大洪灾，造成上万人流离失所，数十人死亡。

【食品卫生风险】当地食品卫生状况不佳，卫生检验检疫能力低下，本地猪肉、空心菜等食品不推荐食用，购买鸡蛋等食品应注意其保质期。东帝汶水中有害物质含量高，水质较差，不宜直接饮用。

【疫情风险】东帝汶登革热疫情高发，应注意重视防疫工作，密切关注疫情信息，保持良好卫生环境，及时清理生活垃圾和居住地附近积水，做好个人防护，避免蚊蝇叮咬，确保自身健康。如感不适，请及时就医。

5.7 外国企业在东帝汶获得土地的规定

5.7.1 土地法的主要内容

东帝汶的土地法对不动产的产权和租赁做出了规定，仅东帝汶国民和企业对不动产拥有产权。由于历史原因以外国公民个人名义登记的不动产，将重新归东政府所有，但可以通过与东政府签署租赁合同的方式继续使用。外国企业只能拥有不动产除产权以外的其他表面权利。

由于东帝汶经历葡萄牙殖民地时期、印度尼西亚占领期和后独立时期，同一土地经常存在交叉产权主张。2012年，议会通过了一揽子土地法案，但遭到时任总统否决，新的法案仍未出台，因而，土地产权纠纷不断。

5.7.2 外资企业获得土地的规定

东帝汶的土地为私有制，且不可卖给外国人，因此，只能从当地人手里租用土地和房屋。外国企业对土地最长可租用50年。

5.8 外资公司参与当地证券交易的规定

东帝汶暂无证券市场。

5.9 环境保护法规

5.9.1 环保管理部门

东帝汶重视环保问题，国会也经常以环保为名，对一些受关注的项目提出质疑和辩论。东帝汶负责环保的部门是环境国务秘书（Secretary of State for Environment）。

5.9.2 主要环保法律法规名称

东帝汶的环境保护法律法规主要有2011年2月颁布的《环境许可法》（Decree Law No.5/2011）和2012年7月颁布的《环境基本法》（Decree Law No.26/2012）。

到东帝汶的外国投资在送审投资建议后，相关部门都要征求环保部门的意见。从环境保护的角度考虑，东帝汶对化工产业的投资十分谨慎。

5.9.3 环保法律法规基本要点

环保法规定了管理环境事务的中央机构及其职能、社区的环保职责、战略环境评估制度、环境标准、环评方法与许可证发放制度、环境监测、土地规划及环境保护与发展各产业的关系等内容。

5.9.4 环境评估的相关规定

根据环保法，东帝汶制定了环境评估与许可制度。任何可能对环境、国土、公民的生命与健康等造成影响的计划或项目未经环评、未获得许可证照，不得实施。

5.10 反对商业贿赂规定

2020年7月，东帝汶国民议会一致通过了《预防和打击腐败措施法》。同时，修改了关于东政府官员上任和任期结束前公开个人财产的条款，规定政府官员只需要向法院和反腐败委员会申明财产，并将予以保密。8月，

东总统卢奥洛宣布实施该法。卢奥洛表示，该法律的颁布和实施将恢复并增强公民对国家机构的信心，尤其是对公共机构的廉正、透明、效率和效力的信心，他呼吁政府和国民议会支持国家反腐败委员会、总检察长办公室、法医和刑事调查警察局以及上诉法院，通过划拨财政预算资金，提供人力、技术和财政资源支持，以便上述机构能够成功完成打击腐败和有组织犯罪的复杂任务。为保障该法的广泛实施，卢奥洛要求进一步配套出台与该法律相适应的法规法令。

5.11 外国公司承包当地工程的规定

5.11.1 许可制度

东帝汶对于外国承包商在当地承包工程暂无特殊规定。

5.11.2 禁止领域

外国承包商在当地承包工程暂无禁止领域。

5.11.3 招标方式

由于东帝汶本土企业实力薄弱，东帝汶对外国投资者承包当地工程没有特殊限制，通常都采用公开招标的方式决定。近年来，中资企业在东帝汶相继参与投标，并有多起成功中标的案例。

5.12 保护知识产权的规定

东帝汶宪法第60条是关于文学、科技和艺术作品保护的条款，但东帝汶尚未建立知识产权保护法律法规体系，也未加入任何知识产权国际协定。因此，有些国际知名企业通过在当地报纸上刊登启事，保护其商标和专利所有权。

5.13 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

在东帝汶发生民事纠纷，一般诉诸国内法庭。东帝汶是《解决国家与他国国民间投资争端公约》（ICSID）缔约国，但不是1958年纽约《承认及执行外国仲裁裁决公约》缔约国。总体而言，东司法系统人才匮乏、法律不健全；新的法律以葡萄牙语发布，但诸多法官、检察官、警官、原告、被告都不懂葡语；法律专业人才缺乏处理复杂的商业案件或税收案件的能力。世界银行研究发现，在东帝汶，解决合同纠纷平均需时1285天。

解决商务纠纷若通过当地途径，包括行政复议、当地司法机关等，一

般适用东帝汶法律（除非协议中另有约定）；协议双方若均非东帝汶企业，则可约定其他国家法律，如英国法律、中国法律等；若发起国际仲裁，则适用单独约定的仲裁相关法律，如新加坡国际仲裁中心，一般适用新加坡国际仲裁条规。

投资合作的洽谈阶段，可以在合同、协议中明确国际仲裁相关条件要求，对于国际公司，东政府一般可接受国际仲裁、异地仲裁的相关规定。2021年2月2日，东帝汶国民议会正式批准东帝汶加入《承认和执行外国仲裁裁决的联合国公约》。当地投资合作如遇纠纷，首先应考虑合同协议中约定的仲裁解决途径及适用法律。一般中资企业与东帝汶政府的合同和协议中，普遍接受新加坡国际仲裁中心，国际仲裁一般为解决商务纠纷的最后途径。此前，应争取通过友好协商、行政复议、当地司法诉讼等东境内的合理途径解决。发起国际仲裁一般是商务纠纷的最后解决方式，在此之前，合同双方需要穷尽合同中约定的所有解决纠纷的方式，包括友好协商、行政申诉、司法诉讼等。若未果，则可作为发起国际仲裁的充分理由。

中国驻东帝汶使馆经商处建议，若发生经济纠纷，应遵照国际惯例加以解决，具体内容可参考使馆经商处，网址：

<http://easttimor.mofcom.gov.cn>。

【案例】2010年，东帝汶财政部认为康菲石油公司涉嫌未缴巨额应纳税款，将其告上帝力地区法院，但帝力地区法院迟迟无法做出裁决。康菲公司将东政府告上新加坡仲裁法庭。2014年6月，帝力地区法院判定康菲公司胜诉。同年11月，东政府以国际法官无视东国家利益为由，终止所有国际法官的聘用合同。新加坡仲裁庭目前尚未对此税案做出最终裁决。

6. 在东帝汶开展投资合作的手续

6.1 投资注册企业需要办理的手续

6.1.1 设立企业的形式

东帝汶企业注册分国内公司和国际公司，东帝汶本国公民注册的企业为国内公司，外来投资通常需注册国际公司。

6.1.2 注册企业的受理机构

东帝汶商业注册认证中心（Servico de Registo e Verificacao Empresarial, SERVE），为企业注册提供一站式服务。

6.1.3 注册企业的主要程序

【主要程序】具体如下：

- （1）领取申请表；
- （2）租办公地点（要有房屋契约和位置示意图）；
- （3）契约等文件要在司法部公证；
- （4）向贸易投资促进局提交投资计划；
- （5）贸易投资促进局出具推荐信；
- （6）到SERVE提出申请，所需文件包括：公司章程（葡语）、银行账号存款证明、股东成立公司声明、注册人证件、当地管理人员证件、申请表等，注册费为200美元（包括代理费）；
- （7）SERVE根据具体情况颁发LPA（临时经营活动许可证）或LPE（公司临时成立许可证），需时间5天到1个月。

需要注意的是，由于目前东帝汶的相关法律还不完备，以上获得的是临时经营许可证和公司成立的临时许可证，并非永久的营业执照，待将来相关法律具备后，在以上临时许可证的基础上，可以申请永久的营业执照。

因颁发的都是临时经营许可证和公司成立的临时许可证，因此需要每年审核并延期，中国在东帝汶经营的企业均暂采用此方法。

每个行业需要单独的临时许可证，因此需要分别注册，注册一个行业需交一份注册金，如一个公司同时经营建筑、旅游、贸易等，需要分别申请许可证。特殊行业要有相关部门的推荐信或证明信，如在帝力开中医诊所，需要东帝汶卫生部的推荐信。

6.2 承揽工程项目的程序

6.2.1 获取信息

东帝汶大型工程项目大都采用公开招标方式，相关信息都在当地报纸和东全国招标委员会官网（www.cna.gov.tl）上公布，信息公开透明。

6.2.2 招标投标

根据东帝汶采购法，部分大型项目采用邀请招标方式，小型项目大多采用国内招标的方式。

6.2.3 许可手续

东帝汶恢复独立时间不足20年，各方面法制仍有待健全完善。对于公共工程项目，通常采取公开招标的方式。一般先由项目单位在当地媒体或部门网站发布招标信息，国内外公司均可自行前往购买标书。在购买标书时，应同时填写申请表格。

东帝汶政府于2011年成立了专门的招标委员会（NPC）。针对每一个工程项目都会成立评标委员会，通常由来自项目业主单位（一般为东帝汶公共工程部、交通与通讯部或石油与矿产资源部）、招标委员会及相关监督机构的人员组成。负责承包工程的主管部门为公共工程部、交通与通讯部，石油与矿产资源部以及财政部。

6.3 专利和注册商标申请

6.3.1 申请专利

东帝汶暂无专利申请机构。

6.3.2 注册商标

东帝汶旅游贸易与工业部负责相关的专利申请和商标注册。由于经济刚刚起步，专利申请和商标注册并不广泛。

6.4 企业在东帝汶报税的相关手续

6.4.1 报税时间

每月的应缴纳税额要在下一个月的15日前申报，每年3月31日前要完成上一年度的税务申报。

6.4.2 报税渠道

大西洋银行（BNU）可代为缴税。

6.4.3 报税手续

只需要在BNU银行营业部领取统一的税单，自行申报金额，并交纳税金即可。

6.4.4 报税资料

【报税资料】在东帝汶注册企业报税需要提交以下文件：

- (1) 企业注册登记证；
- (2) 企业税务代码证；
- (3) 企业经营情况。

6.5 工作准证办理

6.5.1 主管部门

东帝汶新移民和难民法于2017年5月发布，2017年8月正式生效。东帝汶负责工作准证的政府部门是劳工局，在第八届宪法政府中隶属于职业培训与就业国务秘书处（Secretary of State for Vocational Training and Employment）。在相关申请过程中，需要涉及东外交部和移民局。在东工作的外国工人，需要申请工作签证（Working Visa），工作签证有效期最长1年，可延期1年，允许多次入境。

2020年8月，东帝汶内政部副部长表示，东政府即日起启动商务签证申请和签发，来东投资或从事商业活动的外国人须申请此类签证。商务签证包括两类：一类商务签有效期为2-6个月，主要面向来东开展商业考察的外国人；二类商务签首次签发有效期6个月，根据企业实际注册和经营情况可延长至2年，并可多次入境。此前，来东投资或从事商业活动的外国人均使用工作签。

6.5.2 工作许可制度

根据入境目的不同，东帝汶签证主要包括以下种类：

(1) 礼遇签证。颁发对象为到东帝汶访问和进行公务活动的外国人，有效期1年，允许多次入境，每次不得超过30天；

(2) 过境签证。颁发对象为从东帝汶过境的外国人，有效期最长72小时，允许两次入境，但不得延长；

(3) 旅游签证。颁发对象为到东帝汶旅游参观的外国人，有效期30天，可延期30天，允许1次入境，只有从欧库西入境或前往欧库西的外国人允许多次入境。持旅游签证的外国人不得在东境内从事任何职业活动；

(4) 机场中转签证。颁发对象为在东帝汶机场转机的外国人，不得

延长；

(5) 工作签证。颁发对象为在东帝汶境内工作的外国人。到东帝汶从事志愿者的外国人，如每年超过120天，也须申请工作签证。工作签证有效期最长1年，可延期1年，允许多次入境。如果工作签证的持有者终止了其雇佣关系，必须通知移民部门，按照规定取消工作签证；

(6) I类商务签证。颁发对象为在东帝汶开展商业勘探和投资活动的外国人。有效期最长60天，允许多次入境，不得延期；

(7) II类商务签证。颁发对象为在东帝汶境内建立公司进行商务活动的外国人，持有者须在东帝汶注册公司，并担任管理职务，本人每年在东帝汶停留时间必须超过183天。签证初始有效期为6个月，可延长至两年，允许多次入境。II类商务签证的延长，取决于其公司是否仍在东帝汶有效登记，并依照东帝汶有关法律经营，且持有者每年在东帝汶居留时间是否超过183天；

(8) 临时停留签证。颁发对象为希望在东帝汶开始或继续学习的学生、从事专业技能工作的外国人、从事志愿活动的留学生，以及特别停留许可、工作签证和II类商务签证持有者的家属。

持临时停留签证到东帝汶学习的，有效期取决于其学习时间，可延长6个月，允许多次入境。

作为艺术家，运动员，研究员，外国媒体记者或高素质技术人员来东帝汶开展专业文化、体育、科研、新闻等高层次活动的外国艺术家、运动员、研究员、媒体记者，其临时停留签证有效期以合同期间或任务期限为准，最长不得超过1年，可延长与合同期相符的时间，并允许多次入境。

短期志愿者活动的临时停留签证的最长有效期为120天，允许多次入境。

特别停留许可、工作签证和II类商务签证持有者的家属的临时停留签证，其期限应等于其家庭成员在东帝汶相应签证的有效期，并可以延长，允许多次入境。

居留签证。居留签证旨在使持有人能够进入东帝汶国境，并申请临时居留许可证，以便于其工作或与家人团聚。居留签证仅颁发给在东帝汶境内有永久居留的意图的外国人，要求外国人具有必需的生活资料、住宿条件、没有犯罪记录。居留签证有效期为90天，允许多次入境。

下列情况下，外国公民无需居留签证也可在东帝汶临时居留：

- (1) 具有来东帝汶家庭团聚权利的；
- (2) 东帝汶居留许可持有人的成年子女，且自10岁起即长居东帝汶；
- (3) 出生在东帝汶的成年人，且从10岁之前起就长期居住在东帝汶；
- (4) 失去东帝汶国籍的且在过去10年中一直居住在东帝汶；
- (5) 具有东帝汶居民权或国籍的未成年人的父母和监护人；

(6) 为东帝汶国家机构工作且获得5年特别停留许可；

(7) 获得工作签证、商务签证或临时停留签证的持有人，并在过去5年内一直依法在东帝汶生活。

居留签证核准条件：申请人需证明需要长久留在东帝汶境内的原因、具有收入来源、有住宿保证、无犯罪记录。东帝汶移民局围绕改进各经济领域的专业工作、提高生产力和吸收技术的目标，对居留申请进行审批。居留签证最长不超过5年。

【注意事项】东帝汶法律规定，递交工作签证和居留签证申请的游客在等待核准的过程中不得从事任何职业活动，否则可处以250美元罚款，对雇主处以500美元的罚款。

6.5.3 签证申请程序

(1) 礼遇签证，应在东帝汶驻外使领馆或负责领事事务的部门申请；

(2) 旅游签证和过境签证，应在东帝汶驻外使领馆或东帝汶边境口岸申请。具体哪些国家公民可在边境口岸申请上述签证，将由东帝汶负责外交和移民事务的部门共同决定；

(3) 临时停留签证、工作签证、商务签证、机场中转签证和长期居留签证，应在东帝汶驻外使领馆申请。特殊规定除外；

(4) 如果申请人所在国家没有东帝汶常驻外交和领事机构，申请人可向东帝汶外交部规定的领事服务机构申请。

6.5.4 提供材料

(1) 护照复印件，在边境口岸申请的情况除外；

(2) 纯背景下的彩色照片，在边境口岸申请的情况除外；

(3) 有关生活费用的证明；

(4) 在东帝汶住宿地点证明；

(5) 离开东帝汶的机票，或证明其足以负担离开东帝汶的费用；

(6) 说明来东帝汶的目的；

(7) 申请以志愿服务为目的的临时停留签证时，应出示短期志愿服务协议的复印件；

(8) 申请以学习为目的的临时停留签证时，应出示有关教育机构的证明；

(9) 居留签证持有者的家属申请临时停留签证时，须提供经认证的亲属关系证明复印件；

(10) 申请工作签证时，须提供认证过的聘用合同或服务合同、实习合同或长期志愿服务协议的复印件；

(11) 申请以专业技能工作、商务为目的的临时停留签证时，应提供

有关专业技能资格证明；

(12) 申请II类商务签证时，应提供在东帝汶的企业注册证明、东帝汶法律授权的企业经营许可、企业资产负债证明，以及申请人与该注册企业的关系；

(13) 申请以学习、专业技能工作、家人团聚为目的的临时停留签证、工作签证、II类商务签证以及长期居留签证时，须提供身体与精神健康证明；

(14) 申请临时停留签证、工作签证、II类商务签证以及居留签证时，应提供无犯罪记录证明原件；

(15) 负责审查签证的单位有权要求申请人出具其他适当的材料，以核实申请中所述目的的可信性，但有关要求不得无理，不得侵犯申请人的基本权利、自由和保障；

(16) 16岁以下的申请人无需提交无犯罪记录。

签证持有人应在签证颁发后的30天内入境。以下情况可申请签证延期：(1) 申请人必须在签证到期前15天向移民部门提交延期申请；(2) 申请学生临时停留签证须提交学业成绩证明。(3) 商务签证的延期取决于持证外国人的关联公司履行企业、劳动、税收等方面义务的情况。(4) 除规定外的签证延期情况，如签证持有人病重，急需医疗或人道主义援助、或者因客观交通问题无法离境的，可以延期。但因本人问题造成无交通工具离境的，不得延期。

6.6 能够给中资企业提供投资合作咨询的机构

6.6.1 中国驻东帝汶大使馆经济商务处

地址：帝力市椰树林区葡萄牙大道

信箱：帝力131信箱（P.O. Box 131, Avenida de Portugal, Praia dos Coqueiros, Dili, Timor-Leste）

电话：00670-3322016

电邮：tl@mofcom.gov.cn

6.6.2 东帝汶中资企业协会

2016年5月，中资企业在东成立了东帝汶中资企业协会，所在地为东帝汶首都帝力市。地址：Aldeia Bitaba Suco Bairro Pite, Dili, TimorLeste。联系电话：00670-3312163。

6.6.3 东帝汶驻华大使馆

地址：北京市朝阳区西坝河南路1号金岛外交公寓156号

电话：010-64403072，64403079

6.6.4 中国商务部研究院对外投资合作研究促进中心

地址：北京市东城区安定门外东后巷28号

电话：010-64515042

传真：010-64212175

电邮：guobiezhinan@mofcom.gov.cn

6.6.5 东帝汶投资促进机构

(1) 东帝汶商业发展促进局 (Business Development Support Institute)

地址：Dom Aleixo Cortereal Street, Mandarin, Dili, Timor-Leste

电话：00670-3310161，3331027

(2) 东帝汶贸易投资促进局 (TradeInvest Timor-Leste)

地址：Rua 25 de Abril, n. 08 Colmera, Vera Cruz, Dili, Timor-Leste

电话：00670-3311105

7. 中资企业在东帝汶开展投资合作应注意的问题

7.1 境外投资

在东开展投资应注意以下问题：

(1) 东帝汶独立时间不长，法律体系尚不完备，政府部门之间缺乏协调，且工作效率仍有待提高，国内安全局势逐步稳定，但时有不和谐的音符出现。法律监管相对滞后，透明度有待提高，中资企业到东帝汶投资应注意规避由此带来的相关风险。

(2) 由于东帝汶经济基础薄弱，老百姓普遍缺乏谋生手段，就业机会严重不足。中资企业和个人在东帝汶投资兴业，应尽量创造满足当地人民就业的劳动岗位，避免引发当地对中国人的不满和排斥。

(3) 由于东帝汶经济正处于重建过程中，存在诸多困难，人民生活贫困，偷盗、抢劫等案件时有发生，在东帝汶从事小商品零售的中国公民常被殃及。

需要做好以下几个方面的工作：

(1) 做好市场调研

要充分了解所投资行业在东帝汶的需求和可行性。东帝汶百业待兴，各行业都充满商机，但基础设施落后，生产和生活物资缺乏，营商环境亟待改善，需要认真了解和研究，控制投资和市场风险。同时，要考虑到东帝汶市场容量有限等问题。

(2) 避免土地争议

东帝汶欢迎外来投资，但是相关法律还不健全，如《土地法》等。由于东帝汶经历过葡萄牙殖民统治和印度尼西亚统治，同一块土地，不同时代有不同的归属文件，经常引起所属权的争议，因此投资需要使用土地时，要注意避免土地争议。东帝汶法律规定，土地不能卖给外国人，目前中国投资企业使用土地均采取长期租用的方式。

(3) 注意雇用当地劳工和签证的特殊性

东帝汶政府重视当地工人就业问题，希望外国投资项目多雇用当地工人。但是，因当地劳工劳动技能欠缺，在东中资企业需要妥善考虑用工问题。当地的村长具有很高权威，尤其是在使用当地工人方面。通常，项目所在地的村落优先使用本村工人，其他村落的工人不能参与工作。而且在本村选拔和使用工人时，当地村长有很大的权力，建议国内投资者到东帝汶投资时提前了解情况，避免用工纠纷。外国雇员赴东帝汶，需要办理工作签证。工人到东帝汶时办理落地签证，当工作签证办理完后，需要重新出境，然后以新身份入境。

(4) 遵守当地法律

遇到紧急情况及时报警；应将报警电话、本区警察局电话、主管警官姓名、紧急求助电话等常用信息记录备用。东帝汶紧急报警电话：112/3312382/3382183。

(5) 清醒认识当地国情

充分了解当地治安状况、风俗习惯等，努力融入当地社会，特别是与居住地周围的当地人和睦相处，避免不必要的摩擦；尽可能多学当地语言。

(6) 避免冲突

文明经商，和气生财，尽量不要与当地冲突，更不要意气用事、逞强斗勇。华人商铺要团结一致、互相照应；平时亦可加强与中华商会联系，寻求必要帮助。

(7) 提高防范意识

东帝汶气候炎热，气温高，建筑物多易燃。应做好消防工作，提高防范意识，并尽量购买商业保险，预防并减少损失。

7.2 对外承包工程

中资企业在东帝汶开展对外承包工程业务时，要依法依规进行。对项目资金来源、招标方式、核心合同条款进行特别关注，尤其是资金来源为世界银行、亚洲开发银行等多边机构的项目，要注意其合规事宜。东大型工程承包项目大都公开招标，中国承包商虽然在工程造价、质量、进度上都有优势，但一些企业往往由于不熟悉国际招标程序，或因语言问题，制作的投标文件不规范而错失良机。

7.3 对外劳务合作

在东帝汶从事经营活动的外国人，必须按相关法律申请工作签证。雇佣外国工人和当地工人的比例至少为1:1，达不到这个比例要求，无法为外国劳工申请工作签和劳工卡。

东帝汶国家劳动监察署（IGT）具有执法职能，执法较为严格，在当地较少存在黑中介的问题。

东道国（地区）劳动援助机构及联系方式：东帝汶管理劳务机构的部门为东帝汶职业培训与就业国务秘书处（SEFOPE），联系电话：00670-3310411。

【相关案例】中国港湾公司在实施蒂坝港项目的过程中，频繁遇到国家劳动监察署（IGT）的不定期检查和罚款通知。对此，中国港湾公司建立与国家劳动监察署（IGT）的热线沟通和会议机制，定期呈报现场人员

分布，并说明水上作业的工作人员，包括船员、操作手等特殊工种有着较为特别的安全作业要求。因东自身职业培训体系、职业认证体系的缺陷，不具备用足当地工人配额、技术传授的条件。另外施工不同阶段，现场人员需求不同，在某些项目生产阶段，配额无法满足要求是正常现象之一。最终国家劳动监察署（IGT）采纳了建议，并取消了相应的处罚。

7.4 防范投资合作风险

在东帝汶开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对项目或贸易客户及相关方的资信调查和评估，对项目所在地的政治风险和商业风险分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。企业应积极利用保险、担保、银行等保险金融机构和其他专业风险管理机构的相关业务保障自身利益。包括贸易、投资、承包工程和劳务类信用保险、财产保险、人身安全保险等，各类担保业务（政府担保、商业担保、保函）等。

建议企业在东帝汶开展对外投资合作过程中，使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。中国出口信用保险公司是由国家出资设立、支持中国对外经济贸易发展与合作、具有独立法人地位的国有政策性保险公司，是中国唯一承办政策性出口信用保险业务的金融机构。公司支持企业对外投资合作的保险产品包括短期出口信用保险、中长期出口信用保险、海外投资保险和融资担保等，对因投资所在国（地区）发生的国有化征收、汇兑限制、战争及政治暴乱、违约等政治风险造成的经济损失提供风险保障。

如果在没有有效风险规避情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关协商、仲裁、法律等手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

此外，东帝汶与邻国之间的陆地、海洋边界划分尚未完成谈判，中资企业应避免在有争议的陆地、海洋边界地区开展相关经贸活动，以避免产生不必要的损失。

8. 中资企业在东帝汶如何建立和谐关系

8.1 处理好与政府、议会和社区、村落的关系

东帝汶政府欢迎外来投资，主管部门也会为外商提供帮助，但是由于政府部门之间协调能力、工作效率及客观环境所限，推进项目往往需要较长时间，因此，有意到东帝汶投资的企业，应具备足够的耐心，可先在东帝汶设立办事机构，以便跟进、协调和推动相关工作进展情况。

东帝汶一些重大投资项目，通常都需国民议会讨论通过。建立起与相关政府部门、议员和国会专业组的联系很有必要，始终保持对其国家、政府和人民的尊重与理解，真诚表达企业参与其国家发展和投资经营的意愿。在项目实施过程中，可在重大节点时间，邀请政府高层、议会议员、周边社区代表出席见证，进一步强化业务联系，树立企业的良好形象。

东帝汶仍存在部分部族和部族首领，村落级别有话语权的当地人主要包括：村长、退伍军人、长佬，不同的部落有着不同的部落裁决传统和做法。在项目实施过程中，要积极考虑促进当地发展，包括就业、商业合作机会等，并与部落长佬、村长保持良好沟通。发生矛盾时，切忌激化矛盾引发群体性事件，应在第一时间寻求部落长佬调解，以友好协商的方式解决矛盾。

【案例】中国港湾公司在承建蒂坝港项目的过程中，积极调研当地土地权属、部落利益关切点及主要部落长老人员情况，进行有针对性的沟通工作。将部落传统信仰中所关切的“神石”（Fatu Lulik）位置进行标记，或以传统仪式的途径迁出，将涉及的土地权属标记为部落所有和国家所有，并分别寻求政府主管机构和部落以租赁合同的方式取得土地的使用权。2019年9月当地某公司试图非法获取利益，挑起土地纠纷、阻挠项目生产时，当地部落始终站在中国港湾的立场上，使得中国港湾在通过司法途径解决中收到了良好效果。

8.2 妥善处理与工会的关系

当地部分工会组织以协助“保护和争取工人利益”为由，发起罢工或冲击中资企业的活动，对中方人身财产安全、项目正常生产运营、企业自身形象产生负面影响。企业应与工会和当地员工保持良好沟通，加强现场劳工管理，促进与劳动监察机构的对接和沟通，尽量避免发生劳资纠纷。发生纠纷时，应及时通知劳动监察机构介入，避免纠纷扩大化，并尽快妥善解决。

中资企业在与工会组织或劳工群体代表沟通过程中，切忌盲从，应持合理的立场原则，耐心细致的解释沟通。对于有暴力行为的工会组织或劳动群体，应及时通知劳动监察机构和警方的介入。

【案例】中国港湾公司在实施蒂坝港项目的过程中，采取委托当地合作方成立劳务中介机构的方式，招聘和管理当地劳工。通过当地劳务中介机构参与管理，较好地保障了生产的顺利进行。

8.3 密切与当地居民的关系

东帝汶居民普遍比较淳朴，容易相处。投资者只要合法经营、尊重周围居民，以礼相待，就能与当地居民融洽相处。与当地居民建立和谐的社区关系，应注意避免对当地劳工的歧视、侮辱性行为，以及项目生产过程中排污、噪音、除尘等合理措施安排，避免影响周边居民的正常生活。

【案例】山东外经集团（东帝汶）公司在办公区外围修建了便民水龙头，为周边居民长期提供免费用水，获得好评。

新冠肺炎疫情爆发初期，当地民众受到西方媒体宣传的影响，对中资企业及在东中国人有少许误解，随着疫情形势的发展，中资企业良好自律的行为和严谨规范的疫情防控措施，以及中资企业积极开展的公益活动，赢得了所在社区和广大民众的信任欢迎。

8.4 尊重当地风俗习惯

在与当地企业或居民交往中，要尊重当地的文化习俗，言谈举止做到大方得体，遇有语言不通等特殊情況，可耐心等待翻译到场或请翻译与当地入电话沟通，避免产生误会。东帝汶本地文化中敬奉鳄鱼为图腾，不可猎捕。遇有婚丧嫁娶或教会活动的车队，应停靠避让，不可超车。东帝汶居民多信奉天主教，每到星期天，男女老幼均身着干净整洁的衣服，去教堂做礼拜。因此，在星期天上午，最好不要因为工作去打扰对方。

中资企业在社交和商务场合与当地入交往的过程中，要了解当地风俗习惯，保持对历史文化、传统礼节的理解与尊重，避免在社交媒体和言谈中，展现对当地党派、政治的批评立场或伤及当地人民自尊的言论。

【案例】在东中资企业在员工管理方面，做到了本土化管理，严格按照法律规定签订劳工合同，并随时与劳工管理部门进行沟通，在工作中和生活中尊重当地员工的生活习惯和风俗，遇到重要节假日，向当地员工派发福利，得到了当地员工的好评。

8.5 依法保护生态环境

东帝汶政府重视环保，对化工产业比较抵触。在项目初期，东帝汶政府招商引资部门在审批项目时，会征求环境保护部门的意见。投资者也可以针对自己的投资项目，事前咨询东帝汶政府环境保护部门。

根据东《环保法》，所有投资经营的立项、批复，均需进行环评报告和环保方案的审批。中资企业在生产生活中，需要熟悉和严格遵守当地的法律法规，执行具体项目对应的环保方案所要求的各项措施，尤其需要注意生产生活设施内部及周边的排污、垃圾处理、噪音、防尘等措施，并规范设立标志标牌。

【案例】中资企业非常重视对当地的环境保护，项目现场随时利用洒水车进行扬尘治理，严格控制噪音污染。中国港湾公司在承建蒂坝港项目的过程中，在水上施工过程中注意海洋环境的保护，在项目征地范围之外的石料运输临时码头、碎石生产厂等设施修建之前，得到了环评报告和环保方案的批复。该公司与相关部门保持密切联系，积极参与环保宣传活动，并聘用独立第三方，专门编制了有关临时码头、碎石爆破开采的环评报告、环保方案。项目实施三年来，未发生任何环保相关的纠纷。

8.6 承担必要的社会责任

东帝汶政府十分重视解决当地人就业问题，鼓励外国企业雇用当地劳工。中资企业可以在工作条件和条件允许情况下，雇用有一定技能的当地劳工，既可使企业本地化，又承担必要的社会责任，还可降低用工成本。近年来，企业社会责任的相关承诺，已经成为国家招标委员会（NPC）在开展公共采购时的重要考量，其关切点一般在于就业、技能培训、当地商业合作机会等加强当地社区发展的因素。中资企业可以在工作条件和条件允许的情况下雇用当地劳工，对福利院、中小学校进行帮扶，协助周边社区修缮公用设施，在自然灾害发生时期，协助抢险或提供必要的生活、医疗物资捐助，承担必要的社会责任。

【案例】自2020年3月新冠肺炎疫情在东蔓延以来，东连续实施十余轮国家紧急状态。在东中资企业克服自身困难，积极履行社会责任，并向东帝汶提供了力所能及的帮助。4月24日，驻东中资企业向东国立医院捐赠2万美元。4月28日，上海建工东帝汶项目团队紧急搭建的援东物资移动存储仓库在运输包机抵达前顺利完成交接。中海外—中铁一局东帝汶联营体公司主动承担了包机运费，力助中国政府向东帝汶通过包机运输援助防疫物资，中国也成为国际上第一个通过包机方式向东帝汶运送医护物资的国家，得到了东政府和人民的高度赞扬。2021年3月以来，东新冠疫情形势日趋严峻，4月，东遭遇50年不遇特大洪灾，中资企业协会协调在东企业持续协助东抗击新冠疫情，确保道路畅通，同时踊跃捐款捐物，向东民

事保护国务秘书处捐赠善款15000美元和300箱瓶装饮用水，受到了当地各界的广泛颂扬。

8.7 懂得与媒体打交道

东帝汶传媒事务主管部门为东议会事务和传媒部（MAPKOMS）、传媒国秘（SSSM），主流媒体包括国家通讯社（TOTALI）、国家广播电台（RTTL E.P.）、东帝汶国家电视台（GMN TV，私营）、东帝汶邮报（TIMOR POST）、葡通社（Lusa，葡萄牙媒体）等。在出现新闻热点及受邀报道时，东本地媒体往往会积极参与。东当地媒体比较开放，报道内容较为客观。中资企业在东帝汶开展经营活动时要注意发挥当地媒体的作用，与媒体建立良好的互动关系，善于利用媒体的功能为中资企业开展业务开展正面宣传报道。在遇到敏感问题或负面报道时，要与媒体进行充分地交流沟通，引导当地媒体对本企业进行公正有利的宣传。

【案例】中国港湾公司在承建蒂坝港项目过程中，曾于2019年9月因项目配套石料生产场引发土地纠纷，一度出现舆情危机。中国港湾公司及时应对，邀请新闻国秘率团参观蒂坝港项目现场，众多主流媒体随访。邀请原国家领导人参观项目部及碎石场，了解项目生产面临的实际问题及土地纠纷真相。聘用专业法律团队，以充分证据向项目主管部委（交通部、工程部、财政部、规划部四部委共同组建的蒂坝港项目管理协作机制）表明中国港湾公司立场，并向帝力法院应诉。同时，中国港湾公司第一时间与国家通讯社（TATOLI）及帝汶邮报（TIMOR POST）取得联系，安排采访活动，取得了良好效果。后在充分的证据面前，舆论风向发生转变，对中国港湾公司给予了大力理解与支持。

8.8 学会和执法人员打交道

东帝汶恢复独立不足20年，管理体制尚在建设和完善之中，东国民警察（PNTL）主要管理交通和治安，执法中存在一些暴力执法和偏袒当地人员的情况，且索要小费比较普遍；检查机关的人员主要是在刑事案件审理中会碰到，相对公平和公正；税务执法人员负责审查税务，只要依法报税即可。

中资企业及中国公民在面对执法人员时，宜镇定不慌，积极配合相关检查，包括提供个人身份证件和车辆文件，接受盘问等。在其要求扣押相关证件时，须请其提供相关书面证明文件，并标明预期返还日期。若中国公民被扣押，需通过公司、同事、友人等渠道，申请律师介入，并在必要时通知中国驻东使馆，申请领事保护。在接受执法过程中，切忌逃逸或言

语冲撞、威胁，或以金钱收买等。在遭遇不公待遇时，应记录好对方名称、书面或口头要求，保留好相关证据，及时交由专业律师团队应对。

8.9 传播中国传统文化

中国传统文化是世界文化的重要组成部分，得到全世界人民的喜爱。随着中东经济文化交流的不断深入，中国传统文化逐渐受到当地人民的关注和了解，不少当地人愿意学习汉语，积极开展与中方文化交流，并以会说汉语为荣。中资企业在当地开展投资合作过程中，应注重双向交流，弘扬中国传统文化，增进当地人对中国文化的了解。中资企业在中国重大节日期间，都会组织员工进行庆祝活动，同时号召当地员工积极参与，让当地员工感受中国文化的魅力。

8.10 其他需注意事项

(1) 环境卫生。东帝汶气候炎热，雨季（12月到次年5月）易滋生蚊虫，为登革热、疟疾、肺结核等疾病多发地区。由于医疗卫生条件较差，中资企业到东帝汶开展业务时务必做好热带病预防工作。企业一方面要加强教育，提高全体职工的防护意识；另一方面应备好必要的防蚊设施，为员工配备蚊帐、驱蚊水、蚊香等防蚊用品。

(2) 自然灾害。东帝汶地震较为频繁，雨季多暴雨，易发山洪泥石流，应注意安全防范，远离滑坡带。当地时间2019年6月24日11时53分许，距东帝汶西北方向约460公里的班达海发生里氏7.3级地震，震感强烈，房屋摇晃近一分钟。

(3) 食品卫生。东帝汶相关卫生检验检疫机构和能力亟待提高，食品卫生状况不佳，购买食品应注意保质期和储存条件。东帝汶水中有害物质含量高，水质较差，不宜直接饮用。

(4) 交通。当地车辆为右舵左行。帝力市区有出租车，车况参差不齐。一般在市内收费1-2美元，机场5美元。小面包车负责运营市内主要公交线路，收费25美分。租车价格较贵，如去外地，建议使用越野车，如果只在帝力市内活动，小轿车即可。应携带国内驾照或国际驾照（当地无驾校）。市内道路单行线较多；无地铁等轨道交通。

9. 中资企业/人员在东帝汶如何寻求帮助

9.1 寻求法律保护

由于东帝汶法律不健全，执法能力和治理能力有待进一步提高，加之普遍存在语言障碍，中国中小企业到东帝汶开拓市场普遍存在依法维权的困难。随着东帝汶社会和政治的稳定，政府逐步完善法律法规，设置相关部门，以解决经济社会发展中出现的突出矛盾。

中资企业在东寻求法律帮助主要是通过聘用专业律师团队。律所资源可通过协会推荐、拜访了解、方案比选等，最终确定。建议中国投资者关注相关法律法规，具体可登陆东帝汶政府网站（timor-leste.gov.tl）和东帝汶司法部的网站（www.mj.gov.tl和www.jornal.gov.tl）。

9.2 寻求当地政府帮助

东帝汶政府鼓励外商投资，并制定政策以保护投资人利益，在合法投资合作的前提下，东帝汶政府相关部门能够保护外来投资。东帝汶负责外国投资事务的部门主要是东经济事务协调部和旅游贸易与工业部。东经济事务协调部下属东帝汶贸易投资促进局（TradeInvest EP）是吸引外来投资和促进企业发展的具体执行部门，中资企业在东帝汶寻求投资合作的相关政府机构帮助，一般通过该部门。

9.3 寻求中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在东帝汶境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。中国公民在当地享有的合法权益受到侵害时，可与中国驻东帝汶大使馆领事部联系，电话：00670-3325169。

中资企业在进入东帝汶市场之前，可先征询中国驻东帝汶大使馆经商处意见。投资注册之后，按规定到使馆经商处报到备案。日常情况下，应保持与使馆经商处的联系，电话：00670-3322016。

9.4 建立并启动应急预案

中资企业在东帝汶开展投资合作，要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部紧急情况预警机制，制定应对风险的预案，遇到突发自然灾害或人为事件发生时，应及时启动应急预案，争取将损失控制在最小范围。

在东面临的风险主要有社会治安、自然灾害、卫生紧急事件等。对此，

中资企业应密切关注当地舆情，建立紧急预警机制，对员工进行安全教育，强化安全意识；购置必要的安全设备，给员工在国内上保险等。社会治安方面，一般以避免、防范的方式应对，做好企业自有设施的监控、安保和中方人员外出管理等工作，保持对周边社区、当地劳工、政治环境、治安事件等相关舆情信息的敏感性，及早作出预判、干预和应对。自然灾害方面，一般以预防、疏散转移等方式为主，做好企业自有设施及周边的排水、边坡加固、应急避难点等措施，引导员工熟练掌握预防、疏散转移的各项工作要求。卫生紧急事件方面，一般以预防、救治为主，严格执行各项防控要求。在当前疫情形势下，尤其需做好疫情防控相关的应急预案。

9.5 其他应对措施

【运用多种合同索赔方式】

执行合同过程中，中资企业可能会遇到合作方违约、业主克扣或延迟付款、行政许可办理拖沓等困难。此种情况下宜采用行政申诉、司法诉讼等途径尽可能挽回损失，并加强合同管理工作，留存好有利证据，充分利于合同条款与业主及其他政府主管机构作好沟通工作，取得费用或工期的相应补偿。若损失巨大，宜考虑诉讼、国际仲裁等途径。行政许可办理拖沓的困难常见于签证、环评等具体工作中，宜留存好政府回执及来往沟通记录，以作为合同索赔的依据之一。

【多途径寻求帮助】

中资企业（包括民营企业/个人）在东帝汶寻求信息、协调等帮助时，可与中资企业协会、华商联合会、青创会等联系。涉及与当地企业、村落或个人的纠纷时，可寻求东帝汶中华总商会、当地部落长老等沟通和调解。

在遇到语言不通的特殊情况，应立即告知公司管理人员、同事及友人，尽早取得帮助。日常工作中，可结交或聘用有过中国留学背景的当地工作人员，进一步加强对外沟通能力。

中资企业在东开展业务如遇困难，可与东帝汶中资企业协会（00670-3312163）、中华总商会（00670-3312196）、华商会（00670-77166666）、青创会（00670-77555222）联系并寻求帮助。

东帝汶有关紧急联系电话如下：

查号台：128

供电服务：8001000

消防电话：110

急救电话：115

报警电话：112

国民警察国际事务办公室电话：78299444

帝力国立医院：3311008

包考医院：4130024

10. 在东帝汶应对新冠肺炎疫情

10.1 新冠肺炎疫情现状

10.1.1 新冠肺炎疫情发展形势

【疫情概况】

根据世界卫生组织统计数据，截至2021年12月30日，东帝汶累计确诊病例19,833例，累计死亡病例122例；过去7日新增确诊病例0例，新增死亡病例0例；每百人接种疫苗90.71剂次，完全接种率为40.43%。

【疫苗接种情况】

2021年2月15日，东帝汶批准新冠肺炎疫苗接种计划。考虑到疫苗的安全有效性以及储存和冷却条件，结合世界卫生组织（WHO）驻东帝汶代表处建议，东帝汶选择接种“阿斯利康”疫苗。随着东帝汶加入“新冠肺炎疫苗实施计划”（COVAX），全国将有20%的人口免费接种疫苗。此外，剩余80%的人口将分三个阶段进行接种：第一阶段，预计有8%的人口接种疫苗，其中3%是一线工作人员，包括卫生防疫检疫员工、隔离区工作人员和入境口岸工作人员，5%为居住在陆地边界附近地区的人口；第二阶段，将覆盖12%的人口，包括60岁以上的公民，特别是欧库西特区、帝力、科瓦利马和波博纳罗的公民，包含医疗专业人员、教师、餐饮、商店和市场人员、宗教人员以及社区和政治领导人；第三阶段，将根据临床试验发展和疫苗供应速度，覆盖东帝汶的所有剩余人口。

4月5日，24000剂阿斯利康新冠肺炎疫苗抵达东帝汶，此为新冠肺炎疫苗实施计划（COVAX）项下，东获得的首批新冠疫苗。2021年4月7日，东总理鲁瓦克带头接种阿斯利康疫苗，卫生工作者、军人、警察等抗疫一线人员等优先人群接种工作也正式开始。截至2021年4月底，东全国已安排约2.3万人接种第一剂阿斯利康新冠疫苗，首阶段引入的2.4万剂疫苗接种基本完成，东居民接种率达1.55%，高于泰国、日本、菲律宾等国。据公开数据显示，帝力区分配到12990剂疫苗，包考区1695剂，欧库西特区1333剂，科瓦利马区898剂。

【中国的援助】

自2020年新冠肺炎疫情在东爆发以来，中国先后向东提供了12批次大宗抗疫物资援助，是第一个向东伸出援手和第一个派包机施援国家。2021年6月5日，中国政府援东十万剂科兴疫苗顺利抵东。

10.1.2 新冠肺炎疫情对经济的影响

新冠肺炎疫情爆发以来，东经济遭受严重冲击，经济发展形势不容乐

观。2021年3月26日，世界银行公布《不均衡的复苏—东亚太平洋地区经济》预测报告，指出2020年东帝汶经济下滑7.3%，并预测东2021年经济增长2.9%，但能否实现仍取决于对新冠肺炎疫情的防控程度。4月6日，国际货币基金组织（IMF）公布新一期《世界经济展望》，预测作为严重依赖大宗油气资源出口、政策应对有限的不发达经济体，东帝汶2021年经济将增长2.8%。4月28日，亚洲开发银行发布的《2021年亚洲发展展望》报告预测，东帝汶经济将在2021年增长3.4%。

2020年7月，东商业部门主管官员表示，年初以来，受疫情和国家预算影响，东已有100多家公司暂停经营活动，20多家公司关闭，经营当地特产泰丝的商贩营业额也从每日50-100美元锐减至不足10美元。

10.1.3 中资企业和项目生产恢复情况

【疫情对项目的影响】

一是中资企业人员轮换受阻，延误项目工期。许多工作东帝汶本地员工难以胜任，已完成作业的部分员工无法回国，国内调配的人员也无法到岗。部分进入关键工期的项目，由于人员无法入境，将对项目履约带来不利影响。

二是物资调运不畅，增加项目成本。由于东帝汶无工业基础和物流体系，绝大部分项目生产资料无法自给，需从国内进口。受疫情影响，物资供应不及时，甚至存在断供风险。此外，由于运输方式受限，运输成本将增加，从而进一步拖慢项目进度。另外，东帝汶实施国家紧急状态以来，治安恶化，造成中国商铺被盗抢事件时有发生。

【复工复产情况】

2020年以来，在东中资企业克服困难，通过使馆组织包机等形式积极推动复工复产，生产经营工作总体上得到东政府的支持，东政府机构、媒体、民众和社会各界对中资企业的贡献持积极肯定的态度。在此过程中，中资企业广泛开展了各项社会公益活动，如给东国立医院捐赠2万美元，帮助东共同抗击新冠肺炎疫情等，得到了当地媒体的普遍赞誉。

10.2 疫情防控措施

2020年3月，东实施首轮“国家紧急状态”，时间为3月28日至4月26日。截至2021年3月31日，东连续实施了11轮国家紧急状态，每轮30天。

10.2.1 国家紧急状态具体措施

2020年12月30日，东实施第九轮国家紧急状态。主要限制措施如下：

【关于跨境人员流动】

(一) 所有入境、离境人员均须接受东卫生检疫管理。入境人员、有新冠肺炎症状者及新冠肺炎病例接触者，须隔离至少14天，并接受新冠病毒检测。

(二) 实施紧急状态下，禁止传统、习惯性的边境穿越行为，或进入相关管制市场。

(三) 外国人陆地边境入境需提前获得批准。内政部长可以下令关闭陆地口岸，或缩减服务时间。

(四) 建议在东人员尽可能减少国外旅行。

【关于经济社会活动和公共服务】

(一) 无须接受强制隔离、非职业活动者，或免于去工作场所者，建议呆在家里。

(二) 无须接受强制隔离者，路上行走须独自一人，佩戴口罩、与其他人相隔至少一米，避免扎堆。

(三) 公共场所需佩戴口罩，进入商业或服务场所须提前洗手，并保持至少一米的社交距离。

(四) 禁止10人以上的聚集活动，包括会议、游行及任何社会、文化、体育活动。

(五) 禁止10人以上的宗教或祭拜活动。举办葬礼须做好防护措施，在场不能同时超过10人。

(六) 公共交通允许运行，但须每日提前消毒。司乘人员和乘客须佩戴能够遮住口鼻的口罩。乘客必须避免任何形式的身体接触，座位尽可能相互隔远些。从公共交通上落时，须保持至少一米的距离。

(七) 市场及商业、工业、手工业或服务机构允许营业开放。进入这些设施的人，须提前佩戴口罩、洗手，与他人保持至少一米的距离。市场和机构负责人须提供遵守上述规则的必要条件，须拒绝违规者入内。上述规矩也适用于公共服务机构。

(八) 街贩之间及同顾客之间保持至少一米的距离，须一直佩戴能够遮住口鼻的口罩，保持手部卫生。

(九) 教学活动暂不禁止，但不包括娱乐或纪念性质活动。

(十) 国家紧急状态期间，证件、授权书和行政文件如到期将继续有效。

(十一) 禁止人员通过海上、陆地来往欧库西特区和东其他地区，直至1月18日23点59分，但货运除外。

(十二) 自2021年1月4日起，取消升旗仪式及所有公共机构圣诞庆祝活动。

【安全机构须让所有人了解并遵守政府法令】

安全机构一旦确定违反法令的人员，可向检察官办公室报告。根据刑

法，违法者可能触及犯罪。

10.2.2 首都帝力临时封闭具体措施

2021年3月8日，依据东帝汶部长理事会特别会议决定，自3月9日零时起至3月15日23时59分，帝力市将实施临时封闭。具体措施如下：

(1) 禁止通过陆海空等途径离开帝力。如出于安全、公共卫生、人道主义及其他有利于公共利益的正当理由，须得到内政部长授权。

(2) 要求帝力居民居家隔离，除非有以下理由：本人或受监护、照料的家庭成员需医疗援助；接受司法或警察调查；购买物品或支付基本服务费用，即购买食品，支付电费、电信服务费和上网费用；履行尚未结束的雇佣合同。

(3) 政府和非直接行政机构总部应安排必要的雇员、代理人员和工作人员，以保障国家基本运转服务。

(4) 私营部门工人在岗上班的方式，由经济事务统筹部长和旅游、贸易和工业部长共同批准。

(5) 禁止举办人群聚集的任何社会、文化、体育或宗教活动。

(6) 本次临时封闭期满后，有可能延长一周。

(7) 上述规定执行，由警察负责监督。

10.2.3 首都帝力临时封闭具体措施更新

2021年3月15日，东帝汶部长理事会延长帝力临时封闭时间，自3月16日至4月2日结束，并调整部分实施措施如下：

(1) 禁止在帝力人员进行本地或跨区市流动。但出于公共安全、公共卫生、人道主义援助、维护公共供应系统及其他有利于公共利益的情况除外。如需跨区流动，可通过邮件向东综合危机管理中心主任申请。

(2) 要求帝力居民居家隔离，除非有以下理由：本人或受监护、照料的家庭成员需医疗援助；向因健康、社会保护或人道主义等原因需要帮助的人员提供援助；接受司法或警察调查；购买物品或支付基本服务费用，即购买食品，支付电费、电信服务费和上网费用；参加符合政府规定的葬礼；履行尚未结束的公职或私营雇佣合同，但须随身携带相关证明。

(3) 获批进出帝力市的人员和货物须从港口、机场或东、中、西部陆路入口的综合管制中心所设卡点过境。进出帝力运输货物的车辆需在综合管制中心卡点更换新的司乘人员。始发地司乘人员到达综合管制中心停止工作，由综合管制中心人员按照卫生部规定对车辆驾驶室进行清洁。

如海运或空运货物，工作人员须停留在船只或飞机内，特殊情况下只能在港口或机场指定的国际区域内活动，佩戴口罩、与他人保持至少一米距离。综合控制中心的工作时间为周一、周三和周五上午6点至下午4点。

(4) 帝力全市禁止公共交通及私营商业、工业、手工业或服务机构运营。以下除外：销售食品、水和其他必需品的商业机构；提供医疗或药物护理的机构；提供社会保障服务的机构；燃料或天然气转售站；支付供电、上网或电信费用的商业机构；媒体、酒店、金融机构；执行公共合同的土建公司或与土木工程相关的活动；为发电厂或国家电网的维护、维修或运营提供技术服务的公司；海、陆、空货物运输公司；符合政府规定销售殡葬物品或提供殡葬服务的机构；提供病虫害防治服务的公司；提供环卫和污水清理服务的公司。

(5) 工人或顾客在进入以上例外开放的机构前，必须佩戴口罩，并与他人保持社交距离。不对公众开放的私营机构可以通过送货上门经营。

(6) 餐厅禁止堂食；市场商贩及顾客须佩戴口罩并保持至少一米的距离，保安将禁止不遵守该规定者入内；组织和举行有十人以上参加的葬礼仪式，须佩戴口罩遮住口鼻，并与他人保持至少一米距离。

(7) 上述规定执行，由国民警察负责监督，并向移民局通报不遵守规定的外国人身份信息。

(8) 在2021年3月29日之前，包考和维克克市实施类似的封闭措施。

10.3 后疫情时期经济政策

【紧急状态补贴】

2020年4月，东帝汶代理经济事务协调部长菲得利斯表示政府在国家紧急状态期间将对以下六个方面进行补贴：一是交通运输方面，达尔文至帝力航班保持每周运行，政府将对该航班进行补贴。政府同时会对帝力至阿陶罗岛（ATAURO）和欧库西特区的海运进行补贴；二是将对生活必需品进行补贴。政府将进口3万吨大米，用于加强仓储以调控大米市场价格；三是对南部沿海农业进行补贴，为东南部农产品运输提供支持；四是对教育和医疗人员进行上网补贴，以资助相关人员研究、跟踪新冠肺炎疫情；五是补贴三个月电费；六是对银行贷款进行补贴。在国家紧急状态期间，免除银行贷款利息等。

【贷款利息补贴】

2020年6月，东总统卢奥洛颁布法令，为应对国家紧急状态导致的经济活动放缓，支持新冠疫情后复工复产，缓解东个人和企业向银行贷款的还款压力，东政府将协助负担60%的贷款利息。东帝汶自然人、总部设在东帝汶的非营利法人实体、独资企业和注册公司均可享受该项政策，该措施不适用于电信、采掘和金融服务等企业。该法令将贷款分为“标准”或“受监管”两类，要求贷款需遵守信贷协议，并承担了相关缴纳税收和社会保障等义务，覆盖时间为法令生效之前的两个月内。

【经济恢复规划】

2020年8月，东帝汶政府公布《经济恢复规划》（葡文版）。东总理鲁瓦克表示，新制定的《经济恢复规划》将分两个阶段实施。第一阶段为当前至2020年年底，重点保就业保民生，为陷入困境的企业和家庭提供经济支持；第二阶段着眼于中长期发展，通过出台经济复苏的结构性政策，重点支持农业、卫生、教育、清洁水和卫生等领域发展，包括71项中长期措施，计划于2021至2023年陆续执行。

2020年8月26日，东部长理事会批准2020年国家预算案。该草案总额为14.97亿美元，其中1.2亿美元将用于新冠肺炎疫情防控，1.13亿美元用于支持疫后经济复苏。

【第一轮经济复苏补贴】

2020年9月16日，为推动东帝汶经济复苏，东部长理事会批准了东复工复产和维持经济活动支持措施政令。该政令适用于包括个体户在内的各类市场主体。凡是参加东社保缴费、在税务系统注册登记、出现营业额或收入损失，并有恢复或维持业务活动意愿的市场主体，每月均可申请免除部分社保缴费和获取补贴。该补贴每月发放1次，至政令生效后第4个月。除航空公司和旅行社等无法向社会提供服务的市场主体外，其他获得补贴和部分社保缴费免除的受益市场主体，须向公众开放并提供正常服务。企业雇主需在法令生效前参加社保，个体工商户、自由职业者和国内服务业务人员在法令生效之后参加社保的，仍可获得补助，但需在最后一次获取补贴后继续缴纳社保3个月。

【“一揽子基本食物”计划】

2020年9月23日，为减轻新冠肺炎疫情带来的负面影响，提高本地产品供给，促进生产和贸易，作为东恢复经济措施的一部分，东实施“一揽子基本食物”计划。该计划确定了实施的机制和条件，并建立一个特殊的分配网络。凡拥有户口本的东帝汶公民，包括在社团、宗教、卫生、教育直至监狱等机构服务或服刑的东帝汶人，均可得到25美元食物券或代金券，并计划于2020年11月和12月实施。2021年3月，东合作社国务秘书埃利扎里奥表示，东基本食品篮计划已执行83%，剩余部分正加紧推进。东合作社国务秘书处正着手准备向各供应商付款。

【第二轮经济复苏补贴】

2021年1月，东帝汶政府实施第二轮经济复苏补贴措施：一是东社会包容与救济部将与东国家行政部在8日实施第二轮200美元补贴计划，涉及东12个区（欧库西特区除外）1.2万户家庭，东政府批准拨付预算2千万美元。二是截止1月6日，约340家东企业和250名个体工商户从东政府第二轮工商业补贴中受益，涉及资金280万美元。

2021年3月，总理鲁瓦克指示政府有关部门紧急制定快速有效的一揽

子经济社会措施，以便对受疫情影响的人群实施必要人道救助和经济社会支持。相关提案将尽快提交东部长理事会讨论审议。

10.4 对外商投资企业的抗疫专项支持政策

东应对新冠肺炎疫情一揽子经济措施中涉及支持私营企业发展内容。如对部分受疫情影响的员工实行60%的工资补贴、对南部沿海农业进行补贴，为东南部农产品运输提供支持，补贴3个月电费；在国家紧急状态期间，免除银行贷款利息等。这些措施也适用于外商投资企业，东暂未出台专门针对外商投资企业的抗疫专项支持政策。

【案例1】山东外经集团（东帝汶）公司在2020年新冠疫情爆发初期，两个在建项目对业主提出了临时停工的要求，根据所签合同的不可抗力条款之规定，在疫情严重时期，得到业主批准停工3个多月，并成功将合同工期顺延相应时间。

【案例2】自新冠疫情发生后，中国港湾公司在承建蒂坝港项目过程中，已收集和完善相关证据链，向项目开发商法国BOLLORE集团发起商务索赔，进而由其向东政府进一步索赔。此前，港湾公司已以“政治不可抗力”事件为由成功发起一次商务索赔，取得了合同延期7个月的成果。

10.5 对中资企业的特别提示

驻东帝汶中资企业应注意以下几点：

一是充分发挥驻东帝汶中资企业协会协调服务作用，加强信息交流、做好预案，抓细抓实各项应对工作。

二是遵守东帝汶政府的各项防控举措要求，加强内部管理，做好自我防护，保障员工生命健康和安全生产。

三是积极宣介中国政府和中资企业防控疫情所采取的有效措施以及所取得的巨大成就，争取外方合作伙伴、外籍雇员和当地民众的理解支持，保障正常工作秩序，维护良好的双边经贸合作环境。

四是注意人身和财产安全，提高防抢防盗风险意识。

附录1 东帝汶部分政府部门和相关机构网站

- (1) 东帝汶政府网：www.timor-leste.gov.tl
- (2) 财政部：www.mof.gov.tl
- (3) 司法部：www.mj.gov.tl
- (4) 外交与合作部：www.mnec.gov.tl
- (5) 移民局：www.migracao.gov.tl
- (6) 统计局：www.statistics.gov.tl
- (7) 全国招标委员会：www.cna.gov.tl

附录2 东帝汶中资企业协会、华人社团和主要中资企业一览表

- (1) 东帝汶中华总商会
电话: 00670-3312196
传真: 00670-3321929
- (2) 东帝汶中资企业协会
电话: 00670-3312163
电邮: aec.timor@gmail.com
- (3) 在东帝汶主要中资企业名单:

序号	企业名称	联系电话
1	中国山东对外经济技术合作集团有限公司东帝汶代表处	00670-77935828
2	中国核工业第二二建设有限公司东帝汶分公司	00670-77765414
3	东帝汶隆平农业发展有限公司东帝汶公司	00670-75451883
4	重庆对外建设(集团)有限公司	00670-77053830
5	中海外-中铁一局东帝汶联营体公司	00670-73771952
6	中国水利水电建设集团国际工程有限公司东帝汶代表处	00670-78105192
7	上海建工集团股份有限公司东帝汶分公司	00670-73029868
8	中国武夷实业股份有限公司东帝汶分公司	00670-77653113
9	中材建设有限公司	00670-77921809
10	国际合富建设有限公司	00670-77962818
11	同方威视技术股份有限公司	00670-77082866
12	中国石油东方地球物理公司东帝汶代表处	00670-73663666
13	中石化润滑油东帝汶总代理冠军车业有限公司	00670-77189999
14	中国港湾东帝汶有限公司	00670-78110873
15	中国土木工程集团有限公司东帝汶办事处	00670-78057878

资料来源: 中国驻文莱大使馆收集整理

后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《东帝汶》，对中资企业尤其是中小企业到东帝汶开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍；针对中资企业到东帝汶开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进东帝汶的入门向导，但由于篇幅有限，且在东帝汶收集数据十分困难，加之不同投资者所需信息各异，本《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻东帝汶大使馆经商处编写，参加具体撰稿工作的人员分别为：耿协威（经商参赞）、王成礼（三等秘书）、李智博（随员）。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充、调整和修改。商务部亚洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在编写本书过程中，参考了东帝汶有关政府书面或网站资料，同时，我们参阅了中国外交部、中国海关等政府部门，以及联合国机构、亚行和世界贸易组织等国际组织的公开信息。特此说明并致谢意。由于时间仓促，加之我们的水平有限，如有不当之处，欢迎批评指正。

编著者
2021年11月